

龙里县烤烟产业高质量发展三年行动方案 (2024年—2026年)

为充分发挥烤烟产业在助农增收、巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接中的作用，持续助力全县经济社会发展，有效实现农民增收、财政增税，扎实推进烟叶产业高质量发展，根据《黔南州烤烟产业高质量发展三年行动方案》，结合我县实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神和中央农村工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，立足龙里实际，主动将烤烟产业融合乡村振兴规划，引领农业现代化建设，促进全县烤烟产业高质量发展。

二、目标任务

在严格落实耕地保护制度和确保粮食安全的基础上，结合我县“十四五”烤烟产业发展规划，全县规划基本烟田2个乡镇4个村10个片区共3000亩以上。其中：洗马镇乐湾村2个片区共1000亩以上、湾滩河镇果里、金星、渔洞3个村8个片区共2000亩以上。

(一) 烟农培育发展目标。培育基本烟农2024年55户以上、2025年60户以上、2026年75户以上，其中，职业烟农占

比 80%以上，新型烟叶种植主体 10 户以上。

（二）烟田保育目标。保育保护好 0.7 万亩基本烟田保护区。

（三）烟叶产能目标。龙里区域规模 2024 年 0.2 万亩、0.5 万担以上，2025 年 0.3 万亩、0.6 万担以上，2026 年 0.4 万亩、0.7 万担以上。

（四）烟叶产值目标。2024 年烟农售烟收入达 750 万元以上、烟叶税收达 170 万元以上；2025 年烟农售烟收入达 900 万元以上、烟叶税收达 198 万元以上。2026 年烟农售烟收入达 1050 万元以上、烟叶税收达 225 万元以上；烟叶种植亩均收入达 4300 元以上。

（五）设施配套目标

1. 密集烤房。2024 年投烤密集烤房 150 间左右，2025 年投烤密集烤房 200 间左右，2026 年投烤密集烤房 250 间左右。

2. 育苗大棚。2024 年育苗大棚 7 栋、插棚 18 栋，2025 年育苗大棚 7 栋、插棚 30 栋，2026 年育苗大棚 7 栋、插棚 42 栋。

（六）设施管护目标。对烤房和育苗大棚的所有权、经营权、使用权进行明晰，2024 年烤房累计达到 150 间、育苗棚 6500m²；2025 年烤房累计达到 200 间、育苗棚 12000m²；2026 年烤房累计达到 250 间、育苗棚 17500m²。

三、主要措施

（一）全力夯实烟农队伍。坚持强基固本，围绕烟叶生产规模化、集约化、组织化要求，抓好基本烟农培育，解决好“谁来种烟”的问题。一是全力实施降本增效多元增收。按照“科技兴烟、优化结构、减工降本、多元经营”要求，提高土地生产率和产出率，以烤烟提质增效促增收，坚持减工降本，聚焦轻简化、高效化、智能化发展方向，推进重点环节机械化试点，降低重点环节作业强度，减少用工成本，提高产业附加值，稳固、提升烟农收益，提高烟农满意度，确保烟农收入稳中有增。到2026年，烟叶亩均用工成本控制在17个以内，亩均投入控制在3000元以内，户均种烟收入16万元以上，亩均综合收入6500元以上。二是全力培育新型经营主体，壮大职业烟农队伍。坚持稳定、拓展基本烟农，以户均种植规模20—50亩的烟农为重点，不断壮大20亩—50亩“懂技术、会管理、有效益、讲诚信”的职业烟农队伍，加快发展50亩以上家庭农场等新型烟叶种植主体培育，着力培育80后、90后烟农，完善基本烟农数据库，实施分类管理，制定帮扶对策，培育一支以职业烟农为主体的种烟队伍。三是全力提高专业化服务水平。围绕“两头工场化、中间专业化”，探索引进种植合作社、农村集体股份经济合作社，形成以种植专业户、家庭农场为主，多主体协调发展的新格局。到2026年，培育烟叶种植主体75户以上。到2026年，建实烟农合作社1个，专业化机耕覆盖率100%、专业化植保覆盖率90%以上、专业化烘烤覆盖

率 90%以上。（责任单位：县农业农村局、县烟草公司、洗马镇人民政府、湾滩河镇人民政府）

（二）加强基本烟田保护，夯实发展基础。洗马镇、湾滩河镇人民政府要进一步做好基本农田和基本烟田规划、建设与保护的有效衔接，确保基本烟田数量不减、质量不降、布局稳定。一是修编完善基本烟田保护区。按照洗马 0.4 万亩，摆省 0.4 万亩的要求，进一步修编完善基本烟田规划区，切实稳定基本烟田。二是强化政策支持。因地制宜探索土地流转机制和定价机制，搭建土地流转平台，形成产业互补型土地流转模式，解决好烟区内产业争地和土地流转费用偏高等问题，推进基本烟田数量、质量、生态“三位一体”保护。实行“占一补一”的平衡机制，保障基本烟田保护区总量不减少；建立“以烟为主”耕作制度，加强有机肥施用、绿色化生产等保育土壤，保障基本烟田保护区质量不下降；合理规划保护区内种烟区、轮作区和综合利用区，保障基本烟田保护区持续利用，守住 0.7 万亩基本烟田保护区数量不减、质量不降、持续利用。三是推进烟田宜机化改造。加大资金投入，加快烟田宜机化改造，提升机械化程度，实现烟农减工降本增效，夯实烟叶产业发展的基础。四是牢牢稳固烟区烟田，强化烟区土地保护保育。县烟草公司要逐年摸底，及时向县人民政府报告基本烟田使用、保护情况，县人民政府要及时更新基本烟田保护“图斑”，构建粮经作物与烤烟科学耕作制度，打造生产基础稳、供给能力强

的粮烟双优产业带。要进一步加强烟区烟地农地膜清理回收，保育保护好 0.7 万亩基本烟田保护区。（责任单位：县自然资源局、县农业农村局、县乡村振兴局、县烟草公司、洗马镇人民政府、湾滩河镇人民政府）

（三）加强基础设施建管，保障设施配套。按照“设施配套、责任明确、管理到位”的基本要求，围绕基本烟田保护区，加大资源整合力度，逐步实现基本烟田保护区内设施配套全覆盖。一是积极加大资金整合力度。要把烤烟产业纳入农业产业范畴给予政策的倾斜和扶持，整合好东西部帮扶资金等涉农扶持资金。县烟草公司要积极向上级主管部门争取设施投入政策，洗马镇、湾滩河镇人民政府要抢抓东西部协作机遇，根据烤烟产业发展需要，加快生物质烤房改造进度，对密集烤房、育苗大棚的主体进行修复；补齐烤房等设施短板，完善烟路、烟房、烟水等设施。县人民政府按烟叶税的 20% 足额提取基础设施管护资金，确保烟叶基础项目维修资金到位和管护工作正常运转，提升管护能力。二是积极理清设施权属。洗马镇、湾滩河镇人民政府要充分发挥合作社职能，逐步理清烤房设施和育苗设施“所有权、经营权、使用权”，实现烤房和育苗大棚集中经营、统一管理；对损毁、占用、拆除的设施设备，按照“占一补一”原则，予以补齐，确保基础设施管护到位、高效利用，确保长期发挥效益。到 2026 年，明晰 250 间烤房、1000m² 育苗大棚的所有权、经营权。（责任单位：县财政

局、县水务局、县农业农村局、县乡村振兴局、县烟草公司、龙里供电局、洗马镇人民政府、湾滩河镇人民政府)

(四) 加快产业转型升级。推行轻简高效、节约集约、绿色低碳的烟叶生产方式，因地制宜探索以烟稳粮、以烟促粮、粮烟融合发展新格局。一是加快生产方式转型。推动适度规模经营，提高专业化服务水平，探索社会化服务；着力推进绿肥种植、水肥一体化、有机肥施用、专业化植保、清洁能源烘烤、地膜回收等绿色生产技术。二是加快推进产业融合。在保障粮食安全的基础上。积极做好“烟叶+N”布局规划，努力打造为烟草农业现代化的样板区、产业融合发展的示范区、农业现代化的引领区，更好地助力烟区乡村振兴。(责任单位：县发展改革局、县水务局、县农业农村局、县乡村振兴局、县烟草公司、洗马镇人民政府、湾滩河镇人民政府)

四、组织保障

(一) 强化组织领导。成立县“两烟”工作专班负责研究制定烤烟产业发展战略，编制发展规划并组织实施，统筹调度烤烟产业高质量发展等相关工作。

组 长：杨秋宁 县人民政府副县长

副组长：陈 俊 县政协副主席

李劲松 县政协副主席，县自然资源局局长

成 员：陶乃虎 县委办公室副主任，县乡村振兴局局长，县生态移民局局长

王仕君 县人民政府办公室副主任
袁益飞 县政协农业农村委主任
熊安平 县发展改革局局长
昌德林 县工业和信息化局副局长
张 武 县公安局副局长
喻非洲 县财政局局长
尹 祥 县交通运输局局长
何阳海 县水务局局长
杨智琴 县农业农村局局长
吴贤松 县审计局局长
周 康 县市场监管局局长
潘海江 县统计局局长
周兴海 州生态环境局龙里分局局长
刘震东 县科协主席
刘成美 县税务局局长
孙 华 龙里供电局党委书记
贾 晏 县烟草公司经理
宋应刚 县气象局局长

工作专班下设县农业农村局办公室，杨智琴同志任办公室主任、何杰同志任常务副主任，县烟草公司刘会忠同志任副主任，主要负责专班日常工作；督促协调各成员单位及洗马镇、湾滩河镇人民政府按照三年行动目标推进各项工作。

（二）强化部门协作。县“两烟”工作专班成员单位要各司其职、步调一致、协同配合。县烟草公司要发挥好生产、收购、营销牵头作用；其他成员单位要配合做好基本烟田规划与保护、烟区产业布局规划、烟区基础设施建设、气象信息预测预报和防灾减灾、烘烤电力保障与用电价格政策、烤烟专业合作社政策扶持、烟农贷款优惠政策、烤烟种植保险、烟叶市场秩序维护等工作。

（三）强化扶持力度。县级财政要继续统筹一定资金扶持烤烟产业。洗马镇、湾滩河镇人民政府要执行好各项扶持政策，统筹使用不低于20%烟叶税作为烟叶基础设施管护资金；统筹使用不低于50%烟叶税扶持烤烟产业发展，主要用于优化烟叶结构、土地流转、烟叶种植保险等补贴，并按年度及时缴纳和兑现。

（四）强化督查考核。县人民政府将烤烟产业政策落实情况纳入督查督办内容，建立目标考核制度，强化过程督查，推动各项政策措施落到实处。洗马镇、湾滩河镇人民政府要根据《龙里县烤烟产业高质量发展三年行动方案》要求，制定相应的工作方案，明确责任，确保圆满完成各项年度目标任务。