

龙里县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

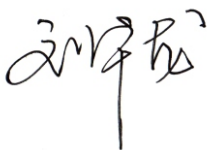
龙里县人民政府
二〇一六年一月

序 言

“十二五”时期,面对充满挑战的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,县四家班子在中央、省委、州委的坚强领导下,团结带领全县各族人民,高举“团结、发展、奋斗”旗帜,按照协调推进“四个全面”战略布局要求,坚持“项目为纲、民生为本、实干为先”的工作导向,紧扣省委“两加一推”主基调和州委“一圈两翼”发展战略,努力把区位优势变为发展优势,把资源优势变为产业优势,把政策优势变为经济优势,实现了经济社会协调较快发展,圆满完成了各项目标任务。取得的成绩令人瞩目、意义非凡,彰显着龙里特色,展现了我们敢于人先、拼搏创新、顺势而为、奋发有为的时代精神。

“十三五”时期,是我县必将大有可为的机遇期,也是实现赶超跨越的关键期,更是全面脱贫的决胜期。我们要紧扣“主基调、主战略”,遵照“守底线、走新路、奔小康”的工作总纲,牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,以“小康提质、四化同步”为目标,全面实施“工业强县、四轮驱动、区域协调、城乡统筹”战略,着力打造“一城五区一高地”,奋力开启基本现代化事业新征程,为把龙里建成经济快速发展、社会协调进步、民族文化繁荣、生态环境优美、民主法治健全的更高水平的小康社会而努力奋斗!

中共龙里县委书记:



龙里县第十六届人民代表大会第五次会议 关于龙里县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要的决议

(2016年1月16日县十六届人大五次会议第四次会议通过)

龙里县第十六届人民代表大会第五次会议审查了县人民政府提出的《龙里县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》。会议对“十二五”时期龙里经济社会发展取得的成绩给予充分肯定，同意“十三五”规划纲要的总体安排，决定批准这个纲要。

会议强调，“十三五”时期是我县建成更高水平小康社会的关键时期，将是我县在加快发展、跨越赶超进程中具有重要里程碑意义的五年。“十三五”期间要坚持深化改革，创新发展；坚持统筹推进，协调发展；坚持保护生态，绿色发展；坚持优化环境，开放发展；坚持以人为本，共享发展。要充分发挥我县优势资源，立足现实基础、发展目标，着力把龙里打造成贵阳都市圈副中心城市，打造成全国循环经济示范县创新区、西南现代服务业集聚区、贵州山地生态特色经济示范区、贵州航空港基地示范区、贵州城乡统筹发展示范区和黔南创新开放合作新高地，实现龙里经济繁荣昌盛、社会和谐稳定、生活富裕

美好、生态持续改善。

会议号召，全县人民要在县委的坚强领导下，以党的十八届五中全会精神为指导，按照省委十一届六次全会、州委十届七次全会、县委十一届八次全会的决策部署，进一步统一思想、鼓足干劲，发挥新优势，创造新业绩，着力补短板、强基础、夯实力，为推动全县经济社会持续健康发展，开启基本现代化事业新征程，把龙里建成更高水平的小康社会宏伟目标而努力奋斗！

目 录

第一章 发展基础与发展环境·····	1
第一节 发展基础·····	2
第二节 发展环境·····	15
第二章 总体要求与发展目标·····	17
第一节 指导思想和战略定位·····	17
第二节 发展要求·····	18
第三节 发展目标·····	20
第三章 深入实施工业强县战略，构建特色现代工业体系·····	27
第一节 优化工业发展空间布局，提升工业经济总量·····	27
第二节 完善工业园区基础配套，提升园区专业化水平·····	29
第三节 发展三大工业集群化基地，壮大支柱产业·····	30
第四节 加快工业转型升级，促进传统产业提质发展·····	32
第五节 培育发展新兴产业，寻找经济增长新引擎·····	35
第四章 加快发展现代山地特色高效农业，推进农业现代化·····	39
第一节 紧抓国家现代农业示范区建设机遇，提升园区发展水平·····	39
第二节 发展山地生态高效特色产业，推进农业产业化·····	40
第三节 培植专业合作组织，打造新型互联网农业经营体系·····	41
第四节 完善农业基础设施，破解制约农业发展瓶颈·····	43

第五节	强化农业服务体系，保障现代农业健康发展·····	43
第五章	加快发展现代服务业，建设服务业集聚区·····	45
第一节	完善商贸流通体系，提升商贸服务功能·····	45
第二节	着力发展现代物流业，建设现代服务业集聚区·····	46
第三节	加快发展电子商务，强化大数据应用与服务·····	46
第四节	大力发展山地旅游，催生旅游新兴业态·····	47
第五节	优化发展其他服务业，实现第三产业多元发展·····	51
第六章	加快推进新型城镇化，打造贵阳都市圈副中心城市·····	52
第一节	优化区域布局，构建新型城镇体系·····	52
第二节	坚持因地制宜，发展特色小城镇·····	54
第三节	强化城镇基础设施建设，提升城镇综合承载能力·····	54
第四节	统筹城乡建设，推进城乡一体化发展·····	56
第七章	实施大扶贫战略，打赢扶贫攻坚战·····	59
第一节	实施产业扶贫，培育贫困群众增收支撑点·····	59
第二节	实施易地扶贫搬迁，守住发展和生态两条底线·····	60
第三节	实施教育和就业扶贫，落实摆脱贫困的治本之策·····	60
第四节	实施医疗和卫生扶贫，解决贫困群众因病致贫问题·····	61
第五节	实施社会保障兜底扶贫，织牢社会保障网底·····	62
第六节	实施美丽乡村建设扶贫，夯实贫困乡村发展基础·····	63
第七节	实施社会帮扶，构建全民参与的大扶贫工作格局·····	63
第八章	完善基础设施建设，提升基础设施保障能力·····	64

第一节	完善交通基础设施建设，构建现代综合交通体系···64
第二节	加强水利基础设施建设，构筑现代水利保障体系···65
第三节	增强能源基础设施建设，提升能源供应保障能力···67
第四节	强化信息基础设施建设，推进“智慧龙里”发展···67
第九章	加快社会事业发展，切实改善和保障民生·····70
第一节	优先发展教育事业，促进教育现代化建设·····70
第二节	大力发展卫生计生事业，促进健康龙里建设·····73
第三节	加快发展文化体育事业，促进文体旅融合发展·····77
第四节	大力营造全民创业氛围，促进就业创业·····80
第五节	建立健全社会保障体系，促进幸福龙里建设·····81
第六节	建立健全公共安全保障体系，促进平安龙里建设···83
第十章	推进生态文明建设，构建绿色新龙里·····86
第一节	强化生态“底线”思维，实施生态工程建设·····86
第二节	强化环境保护与污染治理，保障群众环境权益·····87
第三节	强化循环经济示范带动，促进发展方式转变·····89
第十一章	深入推进改革创新，打造黔南开放合作新高地·····92
第一节	深化体制机制改革，强化经济发展制度保障·····92
第二节	实施创新驱动战略，激发经济发展新动力·····93
第三节	拓展区域合作空间，实现多边共赢发展·····95
第四节	加快发展开放型经济，提升招商引资质量·····96
第十二章	创新人才发展机制，加强人才队伍建设·····98

第一节	创新人才发展机制，激发人才队伍活力·····	98
第二节	加强人才队伍建设，提升人才队伍能力·····	98
第十三章	深入推进民主法治建设，着力构建和谐龙里·····	101
第一节	大力推进社会主义民主政治，加快民主社会建设	101
第二节	深入推进依法行政，加快法治政府建设·····	101
第三节	增强法治观念，加快法治社会建设·····	103
第十四章	强化实施保障，努力实现规划目标任务·····	105
第一节	完善规划实施机制，保障规划顺利实施·····	105
第二节	强化项目支撑及要素保障，确保战略目标实现··	105
第三节	健全评估监督机制，强化规划约束力·····	106

龙里县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

《龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），是根据《中共龙里县委关于制定龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》进行编制的，《纲要》主要阐明“十三五”期间全县国民经济和社会发展的奋斗目标、任务和发展重点，集中体现了中央、省、州要求和县委、县政府的发展思路和施政方针，是县属各单位、各部门依法履行职责、编制实施各类规划、计划及制定有关政策措施的重要依据，是今后五年龙里县加速发展、加快转型、推动跨越的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础与发展环境

“十二五”时期，县委、县政府团结带领全县人民群众解放思想、真抓实干，顺利完成了“十二五”规划目标任务，为十三五国民经济和社会发展奠定坚实基础。“十三五”时期的新形势、新常态为我县发展提供了新机遇。我们将顺势而为，把握机遇，有效应对各种风险和挑战，让“十三五”成为我县大力实施城市经济带动战略，着力解决各类结构性和体制性矛盾，实现经济社会发展历史性跨越的战略机遇期。

第一节 发展基础

“十二五”时期，是我县发展速度最快、取得成绩最为突出的时期。县委、县政府认真贯彻执行党中央、国务院及省、州各项决策部署，积极面对国内外复杂环境和一系列重大风险挑战，团结带领全县人民，攻坚克难，砥砺奋进，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生等各项工作，促进了国民经济和社会事业持续健康发展。经过全县人民的共同努力，我县“十二五”经济社会发展取得了重大进步，贵龙城市经济带建设取得重大突破，大健康、商贸物流等产业发展迅速，实现了扩张经济总量、转变发展方式、强化基础建设、改善生态环境、提升城市功能、增强发展能力的目标，发展基础得到进一步充实，民生事业得到充分保障，提前并超额完成了“十二五”规划的主要目标和任务。

经济社会发展提速，综合实力显著增强。“十二五”期间，全县生产总值年均增长17.17%，较“十一五”平均增速高4.52个百分点。到2015年底，全县生产总值达71.49亿元，是2010年的2.34倍，人均生产总值达到44658元，远高于全州平均水平。固定资产投资大幅度增长，2015年固定资产投资达136.05亿元，五年累计完成419.06亿元，年均增长62.81%，是“十一五”的11.93倍。规模以上工业总产值年均增长30.72%，五年累计完成549.85亿元，是“十一五”的3.36倍。公共财政预算收入累计完成27.33亿元，年均增长32.49%，是“十一五”的4.41倍，2015年人均一般公共预算收入达5162元。在全省

31个经济强县增比进位综合考评中，2015年龙里位列第6位，居全州经济强县之首。

结构调整转型加快，“四化同步”迈上新台阶。“十二五”期间，我县积极推进经济结构调整，加快推进转型发展，三次产业结构由2010年的10.8:69.2:20.0调整为2015年的12.04:62.77:25.19。农业经济稳步发展。农业示范园区基本形成“一区五园”格局，龙里县荣获“国家现代农业示范区”称号。农业产业化深入推进，县级以上龙头企业达47家，较2010年增加22家。农产品加工产值16亿元，较2010年提高6亿元。全县粮食年产量稳定在7万吨左右。土地流转面积由2010年的2.28万亩增加到16万亩。刺梨、花卉苗木、中药材等经济作物面积大幅增加，刺梨种植基地面积达14.5万亩，花卉苗木种植面积达1.66万亩，蔬菜、烤烟温室种植面积达2万亩。全县粮经比稳定在30:70。2015年全县畜牧业总产值达8.98亿元，占农业总产值的46.9%。工业经济优化发展。“十二五”期间，龙里经济开发区“一区三园”初具规模，入驻企业达396家，其中500万元以上规模工业企业达139家，2000万元以上规模工业企业达105家，2015年全部工业增加值36.17亿元，同比增长14.8%，增速居全州第一、全省第八。贵州长泰源实现新三板上市，瑞和制药、恒力源、红狮水泥等15家企业成功申报“两化”示范项目。第三产业加快发展。“十二五”期间，全县接待游客总数累计700万人（次），年均增长23%，全县旅游综合收入累计35亿元，年均增长30.8%。双龙现代服务业集聚区初具规模。贵州双龙现代农

副产品集散中心（一期）建成并投入营运。金融服务“村村通”实现行政村全覆盖。贵州省快递物流园示范工程、龙里国际商贸物流城、中铁国际旅游体育休闲度假区、龙架山休闲度假区建设进展顺利。城镇化提速发展。完成乡镇行政区划调整。“一带两城”、“一区三园”建设初见成效。南北中部片区发展各具特色，逐步形成北部以农产品加工，南部以高效农业、旅游观光，中部以城镇化、工业化为主的发展格局。我县城镇村体系日趋合理，以产业带动为核心的新型城镇化快速发展，2015年全县城镇化率达到50.97%。建成厉家庄、格老湾“四在农家·美丽乡村”示范点。

基础设施建设力度加大，发展后劲明显增强。交通路网进一步完善。厦蓉高速公路的建成增强了我县与都匀、贵阳，乃至沿海地区的联系；贵广高铁的开通，让我县迈入高铁时代；贵龙大道、贵龙纵线等路网工程的建设，为我县与贵阳的同城化发展奠定了坚实的基础。综合公路交通运输网基本建成，累计建设县乡公路121公里、村村通油（水泥）路578.3公里，通车里程达1072公里，行政村通畅率达到100%，基本实现村村通客运目标。水、电、气等资源能源供应保障和信息基础支撑能力显著提升。建成窄冲水库、石龙沟水库、笋子塘供水工程（一期）等项目，新增蓄水能力1547.5万立方米，新增灌溉面积3.29万亩，累计解决9.38万人的饮水安全问题；新建110千伏变电站3座，新增变电容量150兆伏安；大力实施燃气管道工程，县城、贵龙城市经济带沿线、工业园区实现集中供气，建成管道

燃气储气站2座，县城管网总长85公里，居民用户11268户，开通使用3619户。积极协调与贵阳同城化的通信工作，努力推进贵阳通信工作向龙里延伸，基本实现全县自然村通信全覆盖，园区企业通信覆盖率达100%。

社会事业全面发展，人民幸福指数显著提升。教育工作取得新突破。合理推进全县学校布局调整，实现原14个乡镇公办学前教育全覆盖；促进城乡义务教育均衡发展；扩大普通高中办学规模，大力发展职业教育；累计建设校舍19万平方米、校园运动场10.9万平方米；基本实现乡镇以上中小学“班班通”全覆盖。全县教育教学质量逐年上升。文体事业取得新进展。“十二五”期间，累计完成广播电视“村村通”工程3.95万套；全县电视、广播综合覆盖率分别为88%、99%。县文化馆、县图书馆达国家二级馆标准。新增省级文物保护单位2个、州级3个，“非遗”保护项目增加至省级3个、州级5个。建成县体育场、县体育馆并投入使用，建成90余个农村运动场（篮球场）；建成原14个乡镇综合文化站和167个农家书屋。社会保障进入新阶段。基本社会保险覆盖率达90%。五年累计城镇新增就业2.14万人，转移农村劳动力达4.49万人。城镇登记失业率控制在省州目标范围内。新建敬老院6所，覆盖率达100%，每千名老年人床位达30张。城乡救助体系逐步完善，实现城乡低保标准年均增长10%以上，农村五保供养提标20%以上，农村五保集中供养率达47%以上。累计完成保障性住房7316套，易地扶贫搬迁380户。卫生计生事业取得新成效。加快推进基本医疗卫生制度建设，健全以基本医

疗保障为主体的多层次医疗保障体系。全县每千人床位达3.88张，拥有卫生技术人员达4.45人，千人拥有执业医师1.57人；新农合参合率达96.11%。全县人口出生率控制在12.98‰以内，人口自然增长率控制在5.56‰以内。扶贫攻坚取得新业绩。深入实施产业化和精准扶贫，不断创新扶贫工作机制，原麻芝乡、水场乡、湾寨乡、摆省乡、草原乡、哪嘜乡6个贫困乡实现“减贫摘帽”，减少农村贫困人口26750人。同步小康创建顺利验收。通过深入推进“小康行动六项计划”，改善农村基础设施，人民群众获得感、安全感和幸福感大幅提升。2015年，同步小康创建率先通过省级达标验收，42项指标实现程度达100%，总体实现程度达97.3%，居全省第11位、全州第1位。科技创新取得新成果。良济药业、润生制药、盛峰包装3家企业获高新技术企业认证，高新技术企业共达10家。自主知识产权数量较快增长，新增专利申请248件。红狮水泥荣获“贵州省名牌产品”称号。湾滩河生态农业示范园区被列为省级农业科技园区。全县综合科技进步水平指数达86.1%。

环境保护扎实推进，“生态龙里”建设取得新成效。生态文明建设取得可喜成绩。相继实施天然林保护、巩固退耕还林成果、退耕还林配套荒山造林、石漠化综合治理、森林植被恢复建设等生态环境建设工程。完成人工造林7.58万亩、封山育林6.61万亩、绿化美化面积1万亩。完成58.27万亩生态公益林区划界定和93万亩天保工程森林管护，森林蓄积量达328万立方米以上，全县森林覆盖率达55.29%。累计治理石漠化面积57.74平方公里。环境保护与

污染治理协调推进。加强对猴子沟饮用水源保护区的管理和三元河、湾滩河流域的环境综合整治，同时加大对重点行业的水污染治理力度，重点污染企业的废水排放达标率达80%以上。推行排污许可制度，工业固废综合利用率达80%以上，主要污染物排放基本达到控制要求。城乡环境综合整治统筹兼顾，重点对县城区、龙山镇、谷脚镇的大气环境进行综合整治；全城镇污水处理率达98.1%，城乡生活垃圾无害化处理率达64.4%；加强农村环境综合治理，大力推广无公害绿色有机农业。

改革开放持续深入，发展活力显著增强。经济社会发展各项改革稳步推进。加快政府职能转变，完成新一轮政府机构改革。实行“镇园合一”与大部门制。完成水务一体化管理体制改革的。推进行政审批事项清理及政务信息公开。创新政务服务“一模多印”、手机“民情一点通”和快递干部“固定代办”的模式，畅通服务群众“最后一公里”。深化改革国库集中支付，预算单位的财政资金纳入国库单一账户管理，资金支付以国库集中支付为主要形式的财政国库管理制度。预算单位的实有资金纳入财政归集户管理。推进“先照后证”改革，工商企业登记注册资本实行认缴登记。启动医疗救助“一站式”管理服务试点，农村土地承包经营权、集体土地使用权和宅基地确权颁证试点工作。开放合作不断深化。与贵阳市南明区签订战略合作框架协议，与广州市黄埔区建立对口帮扶机制。配合推进双龙航空港经济区建设。招商引资成效显著。加大小分队招商和驻点招商力度，赴长三角、珠三角、成渝等地

开展招商，五年实现招商引资到位资金达520亿元。

“十二五”时期我县经济社会发展取得的突出成就，为“十三五”时期的发展奠定了坚实基础。面向未来，我县发展已经站在一个新的起点。

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

专栏1 龙里县“十二五”规划主要指标完成情况

指标	2010年	“十二五”规划		2011年—2014年指标完成情况				年均增长(%)
		2015年计划	年均增长	2011年	2012年	2013年	2014年	
一、约束性指标（8项）								
1. 高中阶段毛入学率（%）	45.43	63		57.1	65.6	81.52	84.14	
2. 耕地保有量（万公顷）	3.1	3.03		3.0923	3.0854	2.964	2.9513	
3. 单位生产总值能耗（%）	-4.5	-4.5		-3.43	-3.43	-3.43	-3.43	
4. 单位生产总值二氧化碳排放降低（%）		控制在国家下达指标内		—	—	—	—	
5. 主要污染物排放总量减少（%）		控制在国家下达指标内		控制在指标范围内	控制在指标范围内	控制在指标范围内	控制在指标范围内	
①二氧化硫排放总量（万吨）	0.2898	0.25		0.32	0.29	0.28	0.27	
②化学需氧量排放总量（万吨）	0.15	0.14		0.12	0.15	0.16	0.14	
③氨氮排放总量（万吨）	0.02	0.02		0.02	0.02	0.02	0.02	

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

指标	2010年	“十二五”规划		2011年—2014年指标完成情况				年均增长(%)
		2015年计划	年均增长	2011年	2012年	2013年	2014年	
④氮氧化物排放总量(万吨)	0.1	0.06		0.26	0.29	0.37	0.26	
6. 森林蓄积量(万立方米)	224	250		238.6	258.2	279.8	307.9	
7. 人口自然增长率(‰)	8.38	7 以内		5.26	3.34	1.97	3.67	
8. 城乡三项基本医疗保险参保率(%)		90						
①城镇职工基本医疗保险参保率(%)	65	90		70	75	80	85	
②城镇居民基本医疗保险参保率(%)	65	90		70	75	80	85	
③新型农村合作医疗参保率(%)	96.62	96 以上		97.04	96	96.07	96.11	
二、预期性指标(31项)								
(一) 经济增长指标(6项)								
1. 生产总值(亿元)	30.58	112	18 以上	37.35	46.64	53.91	64.33	17.17

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

指标	2010年	“十二五”规划		2011年—2014年指标完成情况				年均增长(%)
		2015年计划	年均增长	2011年	2012年	2013年	2014年	
①第一产业(亿元)	3.31	5.6	6以上	3.59	5.13	5.95	8.46	6.1
②第二产业(亿元)	21.18	67.2	16以上	26.36	31.94	35.47	40.32	17.8
③第三产业(亿元)	6.09	39.2	30以上	7.4	9.57	12.5	15.54	18.1
2. 人均生产总值(万元)	1.39	3.5以上		2.07	2.6	3.17	4.02	20.9
3. 财政总收入(亿元)	3.65	9.1	20以上	4.52	6.71	10.29	14.03	35.32
①一般预算收入(亿元)	2.02	5.03	20以上	2.72	4.28	5.37	6.17	31.39
4. 全社会固定资产投资(亿元)	35.45	[536]	35以上	50	75.02	108	137.17	36.83
5. 社会消费品零售总额(亿元)	4.58	19.08	33以上	5.48	6.37	7.33	8.35	15.3
6. 招商引资到位资金(亿元)	10.81	140	66以上	60.1	67.12	105	129.4	71.42
(二) 结构调整指标(5项)								
1. 三次产业结构	11:29:60	5:60:35		10:70:20	11:69:20	11:66:23	13:63:24	

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

指标	2010年	“十二五”规划		2011年—2014年指标完成情况				年均增长(%)
		2015年计划	年均增长	2011年	2012年	2013年	2014年	
2. 转移农村劳动力(万人)		[2.5]		0.69	0.87	1.2	0.93	
3. 城镇化率(%)	34	45以上		38.17	41.7	43.93	48.95	
4. 非公有制经济比重(%)	35.06	70以上		65.87	68.56	71.53	73.42	
5. 粮食总产量(万吨)	8.19	10以上	0.88	5.94	7.2	6.97	7.04	-2.95
(三) 基础设施指标 (5项)								
1. 公路通车里程(公里)	798.8	1068		897.1	959	1031	1072	
①等级公路里程(公里)	301	430		362.9	414.3	524.1	638.4	
2. 乡镇通油路(水泥路)率(公里)	100	100		100	100	100	100	
3. 行政村通油路(水泥路)率(%)	33	70以上		43	50	65	77	
4. 农村人口人均有效灌溉面积(亩)		0.5以上		0.56	0.61	0.67	0.81	

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

指标	2010年	“十二五”规划		2011年—2014年指标完成情况				年均增长(%)
		2015年计划	年均增长	2011年	2012年	2013年	2014年	
5. 农村人口人均基本口粮田(亩)	0.3	0.5		0.53	0.52	0.52	0.52	
1. 科技进步贡献率(%)		50左右		12	21	34.7	51.11	
2. 全社会科技研发投入占生产总值比重(%)		1.1		0.3	0.7	0.9	1.1	
3. 人才资源总量(万人)	0.87	2.25		1.6	1.7	1.79	1.9	
1. 治理石漠化面积(万亩)		[5]		2.7	1.8	2.1	2.05	
2. 森林覆盖率(%)	48.42	55.6		51.94	53.57	54.97	55.57	
(六) 人民生活指标(5项)								
1. 农民人均纯收入(元)	3933	8260	16	4783	5631	6408	7513	16.91
2. 城镇居民人均可支配收入(元)			10	—	—	20008	21860	10.3
3. 城镇登记失业率(%)	3.5	4以内		3.08	3.53	3.32	3.38	

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

指标	2010年	“十二五”规划		2011年—2014年指标完成情况				年均增长(%)
		2015年计划	年均增长	2011年	2012年	2013年	2014年	
4. 新增城镇就业人数(万人)	0.12	[5以上]						
5. 农村贫困人口减少(万人)	0.1505	0.75						
1. 年末常住人口总数(万人)	19.5	23.4						
2. 人均预期寿命(岁)	69	71						
3. 千人卫生床位数(张/千人)	1.9	3.3						
4. 城镇保障性住房建设(套)	689	[1320]						
5. 亿元生产总值生产安全事故死亡率(人)		0.31		0.35	0.4	0.22	0.18	
注：带[]的为五年累计数。城乡三项基本医疗保险参保率是指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗；主要污染物排放总量包括二氧化硫排放总量(万吨)、化学需氧量排放总量(万吨)、氨氮排放总量(万吨)和氮氧化物排放总量(万吨)4项指标。								

第二节 发展环境

“十三五”时期是我县深化改革开放、加快转变经济发展方式的关键期，也是加快建设贵阳都市圈副中心城市，实现与省城同城化的攻坚期。综合分析国内外形势，“十三五”时期，是我县大有作为的战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多风险挑战，总体上机遇大于挑战。

我国正处于加快调整经济结构、转变经济发展方式时期，宏观环境总体趋好，经济长期向好态势没有根本改变。“十三五”时期国家把西部大开发放在全国区域协调发展总体战略的优先地位，加大对西部地区投入和政策支持力度，黔中经济区正在被打造成重要的国家级战略经济区，特别是国家支持“三州”民族地区跨越发展，为我县进一步加强基础设施建设、发展特色优势产业，加快融入贵阳中心城市发展和承接产业转移提供了强大的政策支撑。龙里县是贵阳的东大门，是东出三湘南下两广的要津。省委、省政府实施了推进双龙航空港经济区的战略、黔南州“一圈两翼”战略，龙里县作为黔中经济区和黔南州“一圈两翼”战略建设的节点城市，坚持“融入贵阳、联接都匀”、“东优西扩，南北齐飞”战略，将发挥重要的桥梁纽带作用，区位优势非常明显。“十二五”以来，我县交通、水利等基础设施建设取得突破性进展，产业基础不断增强，经济实力不断提升，发展后劲明显增强，已成功申报“国家循环经济示范县”创建县、获得“国家现代农业示范区”、“中国刺梨之乡”、“中国物流实验基

地”、“国家级养生养老示范基地”、“中国最美健康养生旅游名县”、“全国电子商务进农村综合示范县”、“全国科技进步县”、“国家科技富民强县”等“国字号”名片。为“十三五”的跨越发展奠定了坚实的基础。

但我们必须清醒地看到，我县在加快发展过程中将面临新的挑战 and 不利因素，主要是：各地竞相加快发展，区域竞争更加激烈，外部竞争压力增大；经济社会发展基础依然薄弱，仍然处于积累阶段；社会经济发展不够协调，经济结构不够合理，新型工业化发展较慢，现代服务业占比偏小；经济社会发展水平差距较大，城乡二元结构突出；社会事业发展总体滞后，基本公共服务供给不足，交通基础设施有待完善；加快发展与生态建设矛盾突出等。

综合分析“十三五”发展趋势，我县具备了创先争优、赶超进位的发展基础和有利条件。因此，我们要准确把握战略机遇期，有效应对各种风险和挑战，不断开拓发展新境界，努力推进全县经济社会发展取得新突破。

第二章 总体要求与发展目标

第一节 指导思想和战略定位

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，紧扣省“两加一推”主基调和州委“工业强州、城镇化带动、‘一圈两翼’”发展主战略，坚持守底线、走新路、奔小康的工作总要求，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，以“小康提质、六化同步”为目标，全面实施“工业强县、四轮驱动、区域协调、城乡统筹”战略，着力建设“一城五区一高地”（即贵阳都市圈副中心城市、全国循环经济示范县创新区、西南现代服务业集聚区、贵州山地生态特色经济示范区、贵州航空港基地示范区、贵州城乡统筹发展示范区，黔南创新开放合作新高地），推动经济社会持续健康发展，奋力开启龙里基本现代化事业新征程，努力建成更高水平的小康社会。

专栏2 “一城五区一高地”战略定位

一城：

贵阳都市圈副中心城市，即龙里作为黔中经济区核心区的节点城市，将坚持以建成贵阳副中心城市为目标，大力实施“融筑联匀”战略，加快城市化步伐，实现与贵阳市同城化发展，建成贵阳都市圈副中心城市。

五区：

全国循环经济示范创新区。抢抓全省首个“全国循环经济示范

县”创建契机，提高资源产出效率，推进生产、流通、消费各环节循环发展，构建循环经济产业体系，完善再生资源回收利用，推进可持续发展。

西南现代服务业集聚区。以商贸物流、数据应用、山地旅游等为重点，推进现代服务业特色化、集聚化、高端化发展，扩大服务业集聚区的辐射范围，打造西南地区重要的现代服务业节点。

贵州山地生态特色经济示范区。依托“一区三园多点”的工业体系和“一区五园”的农业体系，改造提质园区环境，夯实产业承接基础，盘活园区产业存量。大力发展山地生态度假养生旅游产业，利用“中国最美健康养生旅游名县”的名片效应，积极打造生态旅游综合开发示范区。结合“绿色黔南”三年行动计划，加强林地管理、森林资源保护和污染治理，实现生态龙里建设。

贵州航空港基地示范区。发挥毗邻贵阳龙洞堡国际机场区位优势，借力双龙航空港经济区，积极融入贵阳，构建一体化交通、能源、信息等基础设施，实现产业布局、城市建设、生态保护同城化发展。以临空经济助力现代产业体系构建，打造以空港物流，临空商贸、高端商住为核心的临空经济增长极。

贵州城乡统筹发展示范区。以城镇化促进城乡一体化发展，以工促农，以城带乡，推进基本公共服务均等化。发挥贵龙城市经济带、县城等城市建成区辐射带动作用，促进医疗、教育等优质公共服务辐射到广大农村，推动城乡共享发展。大力发展山地特色农业、生态旅游产业，推动“四在农家·美丽乡村”建设。

一高地：

黔南创新开放合作新高地。充分利用和发挥我县位于黔南北大门、贵阳东大门的区位优势，实施更加积极主动的对外开放政策，加强区域经济合作，积极融入“一带一路”、长江经济带、珠江-西江经济带等国家战略，主动承接产业转移，构建内外联动、互利共赢、紧密合作的开放型经济体系，提升经济发展水平。

第二节 发展要求

坚持深化改革，创新发展。高擎改革火炬，将发展理

念转化为发展实践，以经济体制改革为重点，形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。在改革中破除体制积弊、激发创新活力，形成大众创业、万众创新的生动局面，不断开辟龙里县域经济社会发展新境界。

坚持错位联动，协调发展。坚持抱团发展与错位发展的理念，处理好龙里与周边县（市）、县城与镇（街道）、镇（街道）与镇（街道）之间错位与联动的发展关系。注重区域协调，加强与周边县、市在产业、交通、通讯、信息等领域的衔接和配套，实现一体化发展格局；注重城乡协调，增加农民收入，统筹城乡发展；注重产业协调，提高服务业在GDP中的比重。

坚持保护生态，绿色发展。将生态文明深刻融入发展主基调，加强县域“三生”空间开发管控，筑牢生态安全屏障，推进资源节约利用、加快循环低碳发展、加大治污减排力度、强化生态环境执法，建设资源节约型和环境友好型新龙里。

坚持优化环境，开放发展。坚决摒弃狭隘的地域观念，以海纳百川、兼收并蓄的广阔胸怀和更加开放的政策举措，吸纳各类人才、吸收各地成功经验、引进各种先进文化，努力形成公平正义、诚信友爱的人文氛围，全力塑造开明开放的龙里新形象。

坚持以人为本，共享发展。坚持民生优先，始终把改善民生作为发展的出发点和落脚点，全面打响扶贫开发攻坚战，提前实现整体脱贫目标。全面加快社会事业发展，积极推进基本公共服务均等化，使人民群众在共建共享中

有更多的获得感、安全感、幸福感。

第三节 发展目标

按照“一城五区一高地”的战略定位，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，建成经济繁荣昌盛、社会和谐稳定，生活富裕美好、生态持续改善的新龙里。

生产绿色化，经济可持续发展能力增强。“十三五”期间，以创新驱动、科技引领、优化升级为产业发展方向，实现经济发展新跨越。至2020年，全县地区生产总值突破150亿元，年均增长15.5%以上；固定资产投资达467亿元以上；工业增加值达80亿元以上；公共财政预算收入达16.59亿元以上；社会消费品零售总额达23.89亿元以上。

优化产业结构，加快构建产业体系，全力发展以山地生态高效农业为核心的现代农业；以生物制药、特色轻工、新型建材为龙头的现代工业；以商贸物流、数据应用、山地旅游为特色的现代服务业，促进现代服务业发展成为全县绿色GDP新引擎。三次产业结构比重优化调整为7:62:31。优化城镇化布局与形态，常住人口城镇化率达60%以上。

积极发展绿色循环低碳经济，将产业绿色化作为维持经济可持续发展的唯一实践手段，主动构建以节能降耗、资源综合利用、清洁生产为核心的现代产业生产方式，实现经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰。“十三五”期间，大幅度提高工、农业水资源利用效率，实施资源综合利用系统工程，促进循环经济发展，至2020年，工业固

体废弃物综合利用率达85%，主要再生资源回收利用率和农作物秸秆综合利用率均达90%。

生活美好化，城乡统筹协调发展。积极推进城镇化发展，形成结构科学、层次分明、职能合理的县域城镇发展格局，依靠新型城镇化和新农村建设双驱动，全面推进城乡一体化协调发展。至2020年，全县常住人口控制在22.8万人以内，城镇化率达60%以上。

加快以交通、水利为重点的基础设施建设，完善能源供应基础设施，加大信息基础设施投入，提高对经济社会发展的保障支撑能力。至2020年，实现公路通车里程2025公里，其中，高速公路通车里程达120公里。新增水库蓄水量3000万立方米。

不断夯实社会事业发展基础，科教文卫取得全面进步，加快推进以改善民生为重点的社会建设任务。至2020年，科技进步贡献率提高至65%。教育现代化取得重要进展，九年义务教育巩固率达95%。医疗卫生服务质量显著提高，平均每千人拥有医院床位数不低于6张，千人拥有执业医师人数提高至2.5人。城镇新增就业人数累计达到3万人，累计建成城镇保障性住房3000套以上，

生态稳定化，环境质量进一步提高。坚持环境保护底线思维，坚守生态红线，实施天然林保护、退耕还林、石漠化治理、野生动植物及自然保护区保护等重点工程，构建生态安全战略格局，积极推进生态文明建设，生态文明水平与全面小康社会相适应。至2020年，森林覆盖率提高至63.26%。全县绿色生态空间不断扩大，其中，城镇建成

区绿化率达40%以上，治理石漠化土地面积56.67平方公里。

全面开展大气、水、土壤与声环境整治，有效预防环境风险，推动全县环境质量持续改善，不断满足人民群众对环境质量的期盼与要求。至2020年，环保基础设施基本覆盖；初步建立污染防控体系，主要污染物排放量逐年下降，完成州下达的减排任务，城市（县城）空气质量达标率为85%以上；湾滩河、三元河、清水江水质得到进一步改善，集中式饮用水源地水质达标率为100%；县城污水处理率、城镇污水处理率和黑臭水体减少率分别达90%、50%、30%；城乡生活垃圾无害化处理率达85%以上。

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

类别	指标名称		指标值			属性	
			2015 年 预计	2020 年	年均增 长 (%)		
经济增长	1	地区生产总值 (亿元)		71.49	150	15.5	预期 性
		#第一产业 (亿元)		8.61	11	6	
		#第二产业 (亿元)		44.87	93	15	
		#第三产业 (亿元)		18.01	46	20	
	2	人均生产总值 (元)		44658	100000	17	预期 性
	3	固定资产投资 (亿元)		136.05	467	28	预期 性
	4	公共财政预算收入 (亿元)		8.25	16.59	15	预期 性
	5	招商引资到位资金 (亿元)		95.72	236	20	预期 性
	6	社会消费品零售总额 (亿元)		14.49	23.89	10	预期 性
	7	工业增加值 (亿元)		36.17	80	14	预期 性
	8	旅游总收入 (亿元)		11.06	33.5	25	预期 性
结构调整	9	三次产业结构比重		12:63:25	7:62:31	—	预期 性
	10	就业水平指数 (%)		100	100		预期 性
	11	转移农村劳动力 (人)		7000	7700	1.92	预期 性
	12	城镇化率 (%)		50.97	60	[9.03]	预期 性
	13	粮食总产量 (万吨)		7.03	7.5	[0.47]	预期 性
基础设施	14	公路通车里程 (公里)		1072	2025	[953]	预期 性
	15	高速公路通车里程 (公里)			120		预期 性
	16	新增水库蓄水量 (万立方米)		1547.5	3000	[145 2.5]	预期 性

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

类别	指标名称		指标值			属性		
			2015 年 预计	2020 年	年均增 长（%）			
科技教育	17	九年义务教育巩固率（%）		88.49	95	[6.51]	约束性	
	18	高等教育毛入学率（%）		30	40	[10]	预期性	
	19	公共教育经费占 GDP 比重（%）			4		预期性	
	20	高新技术产业产值占工业产值比重（%）		10	15	[5]	预期性	
	21	科技进步贡献率（%）		51.11	65	[13.89]	预期性	
	22	每万人人才资源总量（人）		1190	1590	[400]	预期性	
社会发展	23	人口自然增长率（%）		4.27	≤7		约束性	
	24	年末常住人口总数（万人）		17.5	22.8	[5.3]	预期性	
	25	平均预期寿命（岁）		71	73.5	[2.5]	预期性	
	26	千人床位数（个）		3.88	6	[2.12]	预期性	
社会发展	27	千人拥有执业医师人数（人）		1.57	2.5	[0.93]	预期性	
	28	城乡三项基本医疗保险参保率（%）		90	95	[5]	约束性	
		#城镇职工基本医疗保险参保率（%）		90	95	[5]		
		#城镇居民基本医疗保险参保率（%）		90	95	[5]		
		#新型农村合作医疗参保率（%）		96	96			
	29	基本社会保险覆盖率（%）		90	95	[5]	预期性	
	30	城镇基本养老保险参保率（%）		90	95	5	预期性	

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

类别	指标名称		指标值			属性		
			2015 年 预计	2020 年	年均增 长 (%)			
资源利用	31	耕地保有量（公顷）			30761.67	30304	[-45 7.67]	约束性
	32	用水总量（万吨）			12700	≤ 13700	[≤ 1000]	约束性
	33	单位生产总值能耗降低（%）			3.45	控制在省、州下达指标范围内		约束性
	34	工业固体废弃物综合利用率（%）			80	85	1.25	预期性
	35	主要再生资源回收利用率（%）				90		预期性
环境保护	36	森林覆盖率（%）			55.29	63.26	1.59	约束性
	37	森林蓄积量（万立方米）			280.19	330	10	约束性
	38	城镇建成区绿化率（%）			23.43	40	3.3	预期性
	39	石漠化土地治理面积（平方公里）			[57.74]	[56.67]	-0.37	预期性
	40	主要污染物排放减少（%）				控制在省、州下达指标范围内		约束性
		#二氧化硫排放总量（万吨）			0.25			
		#化学需氧量排放总量（万吨）			0.14			
		#氨氮排放总量（万吨）			0.02			
		#氮氧化物排放总量（万吨）			0.09			
	41	集中式饮用水源地水质达标率（%）			100	100		约束性
	42	城市（县城）环境空气质量达标率（%）			100	85	-3.00	预期性
	43	地表水水质达标比例（%）			100	90		约束性
	44	生态环境状况指数变化幅度 ΔEI			61.42	≤ 56.42	-1.63	预期性
	45	国、省控废气污染源达标排放率（%）			95	95		约束性
	46	国、省控废水污染源达标排放率（%）			95	接近 100		约束性

龙里县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

类别	指标名称		指标值			属性		
			2015 年 预计	2020 年	年均增 长 (%)			
环境保护	47	农村生活污水治理行政村覆盖率 (%)			2.6	30	[27.4]	预期性
	48	城镇污水处理厂达标排放率 (%)			95	接近 100	[接 近 5]	约束性
	49	污水处理						约束性
		#县城污水处理率 (%)			80	90	2.50	
		#城镇污水处理率 (%)			30	50	13.33	
		#黑臭水体减少率 (%)				30		
	50	城乡生活垃圾无害化处理率 (%)			64.4	85	6.40	约束性
	51	农村生活垃圾无害化处理行政村覆盖率 (%)			3.2	90	[86.8]	约束性
人民生活	52	农民人均纯收入 (元)			8392	15017	12 以上	预期性
	53	城镇居民人均可支配收入 (元)			24177	38355	9 以上	预期性
	54	城镇新增就业人数 (人)			4879	[30000]	1.03	预期性
	55	城镇登记失业率 (%)			3.21	≤4	4.92	预期性
	56	转移农村富余劳动人 (人)			7000	35000	0.80	预期性
	57	减少农村贫困人口 (人)			[26750]	[23900]	[-23 900]	约束性
	58	建成城镇保障性住房 (套)			[7316]	[3000]	[3000]	预期性
	59	实施易地扶贫搬迁人数 (人)			380	[10330]	[10330]	预期性
注：带 [] 为累计数								

第三章 深入实施工业强县战略，构建特色现代工业体系

坚定不移地实施工业强县战略，立足龙里县区位优势 and 资源禀赋条件，贯彻落实大数据战略行动，以创建全省首个“国家循环经济示范县”为契机，以优势产业为支撑，以产业园区为载体，完善工业基础配套，优化工业发展空间布局，提升支柱产业，加快发展新兴产业，着力构建具有龙里特色及核心竞争优势的现代工业体系。“十三五”期间，使全县工业经济发展速度高于全州、全省平均水平，努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

第一节 优化工业发展空间布局，提升工业经济总量

充分发挥毗邻小河-孟关千亿级龙头园区的区位优势和资源优势，依托高速公路和主要交通干线，加快各类发展要素和创新要素集聚，继续加强龙里经济开发区“一区三园多点”建设，着力打造“一区三园多点”的产业空间格局。以“一区三园多点”产业集聚平台为支撑，壮大支柱产业、培育主导产业、发展新兴产业，构建具有龙里特色及核心竞争优势的现代工业体系，打造“龙里制造”品牌，加快推动工业发展模式向质量效益型转变，努力将龙里建设成为全国工业转型升级示范区、黔中新型工业化产业集聚区、黔南州工业发展新的增长极和具有一定影响力的特色产业基地。到2020年，力争全县工业总产值年均增长15%，实现工业总产值340亿元以上；工业增加值年均增

长14%以上，实现工业增加值80亿元以上，工业增加值占GDP的比重达到50%；龙里经济开发区产值达330亿元以上，其中龙里高新技术产业园产值达160亿元以上，龙山工业园产值50亿元以上，谷脚-醒狮工业园区产值达120亿元以上。

专栏4 现代工业“一区三园多点”产业空间格局

“一区”：

以龙里经济开发区建设为主体，依托经济开发区的政策支持、要素保障等优势，积极融入黔中经济核心区、双龙航空港经济区，把开发区建设成为龙里经济发展的重要引擎和黔南融入黔中核心圈的桥头堡。

“三园”：

龙里高新技术产业园：依托园区资源优势和产业基础，重点发展生物制药、高端制造、特色轻工（主要是啤酒）等产业，形成全县工业经济发展的核心区。以瑞和制药为龙头，大力推动中药材种植、加工和化学药、民族药研制，做大生物制药产业规模，做精先进医疗设备、高质医用耗材制造业。围绕华润雪花啤酒年产60万吨生产线建设，大力发展以啤酒制造、特色食品、刺梨深加工为主的特色轻工业。以英吉尔机械制造为龙头，加快引进一批科技含量高、资源消耗少、产品附加值高、节能环保的高端制造产业。

龙山工业园：依托紧邻贵阳的良好交通区位优势，结合龙山工业园现有产业基础，改造提升现有产业，重点布局机械加工、模具磨料、新能源汽车配件等产业。以三山磨料、金洲机械、晨光机械等企业为主，提升发展机械加工、模具磨料产业。抢抓国家新能源汽车发展机遇，着力发展电动汽车及零部件研究、动力电池、刹车制动装置等为主的汽车关键零部件产业。

谷脚--醒狮产业园：将谷脚工业园区沿千洗公路往岩后村—鸡场村—三宝村一带以及紧邻的醒狮镇部分区域作为谷脚工业园的拓展区，并形成新的谷脚-醒狮产业园，重点布局生物医药、新型建材（主要是水泥及制品）、生产性服务业、临空经济等产业，与双龙航空港

经济区形成产业配套。在谷脚镇区域，依托红狮水泥、神奇药业、良剂药业、润生制药以及双龙现代服务业集聚区，重点发展新型建材、生物医药和生产性服务业；在醒狮镇区域重点发展航空机械加工及航空维修、电子信息技术、新一代信息技术等产业。将谷脚--醒狮产业园打造成贵州航空港经济示范区。

“多点”：

以湾滩河高效生态农业示范园区、茶香刺梨园区、龙里大草原风景名胜区为支撑，大力发展农特产品粗加工、精深加工以及民族工艺品，规划建设农产品加工园。依托双龙航空港经济区建设，以贵广铁路、贵龙大道等主要交通干线构建产业拓展轴、“两高”经济带等产业集聚区，承接东部沿海地区产业转移。加强与航空港经济区的产业对接，在贵龙城市经济带周边拓展区域合理布局产业园，重点发展总部经济、临空经济、高新技术以及现代物流产业，打造以临空经济为依托的高新产业基地。

第二节 完善工业园区基础配套，提升园区专业化水平

将园区作为工业发展的主要载体，按照专业化、特色化的要求优化园区产业布局，突出园区主业，注重产业集聚，延伸产业链条，把“一区三园”建设成为规模效应明显、核心竞争力突出、特色鲜明的专业化园区。按照建设新型工业园区的要求，积极争取上级项目经费扶持，用好用足PPP等模式，多渠道增加投入，加大对工业园区建设的资金支持。高起点建设园区道路、供水、供电、供气、垃圾污水处理和管理服务等基础设施及配套设施，着力形成交通完善、环境优美、设施齐全、管理现代、服务配套、产业繁荣的“精品园区”。加强园区基础平台和服务平台建设，积极引进和引导金融、商务、物流、咨询等生产性服务业向园区配套，增强工业园区的产业集聚和综合服务

能力。完善镇园合一模式，以优化服务、提高效率为重点，进一步理顺园区管理体制、创新运行机制，激发园区发展活力。

专栏5 工业园区基础设施建设

龙里高新技术产业园：完成高新区二期总长8.6千米道路建设油化和附属设施安装运行，加密县城至园区公交班次；建成地下综合管廊29.93千米，电力、通信、供水、供气等管网实现“四线下地”；建成投运石龙沟水库至北部园区水厂主输水管道改造，加强污水处理设备、设施管护，推进园区污水处理回收利用；园区企业全部接通互联网、有限电视网，实现4G信号无盲区；加快燃气管网建设，园区企业在用锅炉全部实现“煤改气”。

谷脚—醒狮工业园：规划建设沪昆二线至双龙大道联络线，三条主干道形成“工”字形；完成S103贵阳至万山省道公路提级等改造；建成谷脚—醒狮工业园区新拓展区主次干道5条，共30千米；建成歪寨水库，完成暗山水库至千家卡水厂、花马冲水库至谷脚水厂主输水管道改造，切实解决园区企业用水紧张的问题；配套建设供排水、电力、通讯、燃气管道和污水处理等基础设施，建设地下综合管廊26.45千米，为承接东部及贵阳周边产业转移创造良好条件。

龙山工业园：新建水场至孟关市政干道3.1千米，完成水孟大道、贵龙纵线三期工程建设；建成509万立方龙滩水库和日供水能力1000吨水厂，铺设供水管网10千米；铺设污水输送管道5千米，利用周边污水处理设施实现园区污水处理；建成110千伏马郎变至水场输电线路20千米，满足园区企业生产生活用电需求。

第三节 发展三大工业集群化基地，壮大支柱产业

利用工业园区专业化水平高、企业聚集效益显著优势，重点引进培育同类企业，发展生物制药、特色轻工、新型建材三大工业集群基地。

生物制药产业基地。依托龙里工业园省级新型工业化示范基地（食品医药）产业集聚效益，重点引进国内外极

具实力的食品医药企业及医药包装、医疗器械、中药饮片提取、医药研发等项目，逐步完善食品医药产业链，促进食品医药企业转型、重组，实现企业改造、升级。突出特色，做大规模效应和品牌效应，培育食品医药旗舰级企业集团，充分发挥重点骨干企业的拉动和辐射作用，重点扶持神奇、瑞和、良济、柏强、润生等骨干企业做大做强。围绕血液制品、创新药、疫苗、专利药、抢仿药、原料药、诊断试剂、生物关键技术及恶性肿瘤、心脑血管病、糖尿病等重大疾病药，建设培育科研平台，突出中西医结合，培育发展生物制药和化学药。充分发挥我县新医药基础，围绕先进医疗设备、高质医用耗材、智慧医疗等，提升发展医疗器械及医用材料。建设重点镇（街道）中药材规范种植及良种繁育基地，大力开发续断、何首乌、钩藤等特色中药材深加工，推进企业中药材加工。整合医药产业资源，以“医药”优势资源为依托，推进“大健康”及相关产业集聚发展。至2020年，培育3个本地医药企业上市，将生物医药产业打造成为龙里工业经济的重要增长极。

特色轻工产业基地。依托龙里特色优势农产品资源，加强特色农产品基地建设 with 农副产品深加工的联动发展。大力发展农副产品初加工，推动农副产品深加工及精加工。积极引进、开发现代农产品深加工技术和生产工艺。加快推进华润雪花啤酒年产60万吨啤酒生产线、贵州卡布国际婴童用品产业园等项目建设。积极推进邓氏食品、龙缘盛豆、黔宝食品等县内一批成长性较好的企业加快发

展，做大规模。以龙里“中国刺梨之乡”品牌为依托，加大刺梨产业的产品研发及精深加工投入力度。至2020年，培育2-5家5亿元级的刺梨加工企业，力争将龙里打造成为中国刺梨种植、生产、加工及区域公共品牌第一县。

新型建材产业基地。推广先进节能技术，实施低温余热发电、节能粉磨、烟气脱硝等节能改造。推行清洁生产，重点推进窑炉烟气二氧化硫、氮氧化物源头消减，削减大气污染物排放总量。重点发展42.5级以上水泥、C40及以上预拌混凝土、高性能专用混凝土，培育发展预拌砂浆、工程预制件、大型塔式起重机装配式混凝土等水泥制品。依托红狮水泥品牌，以红狮水泥、长通、中材环保等骨干企业为龙头，重点发展混凝土输水管、压力管、电杆、桩、砖、瓦等水泥制品，积极发展水泥配套产业，至2020年，力争达到水泥产量达600万吨/年，实现水泥及制品产值25亿元以上。加快发展新型建筑建材业，重点发展新型复合墙体材料、生态环境功能建材、混凝土添加剂、节能建筑玻璃及新型节能门窗、混凝土用超细微粉添加剂、PVC建筑材料、塑钢制品等新型绿色建材，规划建设一个新型建筑建材产业园。至2020年，实现新型建筑建材产业产值80亿元以上，将新型建材产业打造成为龙里工业经济的重要增长极。

第四节 加快工业转型升级，促进传统产业提质发展

加快推进互联网+、物联网等新一代信息技术与传统产业的融合发展，实施工业发展“四大工程”，改造提升医药、新型建材、特色食品、机械制造等传统产业，通过整

合产业资源、延长产业链条、调整产业结构，积极推进企业科技创新和品牌打造，推动传统支柱产业由传统型向现代型、粗放型向集约型、污染型向高效绿色型转变，向中高端型迈进，促进工业经济转型升级。

实施“创新驱动”工程，提升工业经济发展质量和效益。围绕实施“工业强县”战略，加快以企业为主体的技术创新体系建设步伐，推动实施一批关联度大、带动作用强、技术水平高、市场前景好的重点科技创新和技术改造示范项目，着力提升企业技术创新能力，努力增强核心竞争力，提高企业生产技术水平和新产品开发能力。积极面对以信息网络技术创新为引领的智能制造新趋势，大力推进“两化”深度融合，提升“龙里制造”企业整体竞争力。加快运用先进适用技术和高新技术改造提升传统产业步伐，提升传统产业在工艺、质量、品牌、管理等方面的基础能力，推动传统产业发展方式实现从规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长转变，实现绿色化、品牌化、集约化发展。实行节能改造，推行清洁生产，推进资源综合利用，淘汰落后生产能力，加快发展绿色产业，形成经济社会发展新的增长点。深化互联网与产业的融合发展，积极搭建面向中小企业的信息化服务平台，推动中小企业利用电子商务手段开拓国际市场，推进现代信息技术对传统商贸方式的改造。到2020年，规模以上企业建立研发机构的比例达到5%，各级企业工程（技术）中心总数达到5家，建成省级以上孵育孵化平台1家以上，科技服务业迅速发展，各类科技创新创业服务机构达到3家，建立创新创业

“众创空间”1—2家，推动企业科技创新能力整体提升；全县规模以上高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到15%，高新技术企业累计达到20家以上，力争打造20家省级“两化融合”示范企业，实施企业“两化融合”示范项目30个。

实施“提质升级”工程，推动产业结构优化调整。贯彻落实《中国制造2025》，引导制造业向分工细化、协作紧密方向发展，打造一批高端化、智能化的产品，加快对传统产业的信息化的、服务化、绿色化改造，实现产业结构优化升级。围绕提升医药、食品等品牌价值，加快推进龙里特色轻工业的规模化发展，重点发展啤酒、特色食品、刺梨、旅游工艺品、印刷包装、木材及家具加工等产业，打造国内最大的刺梨生产加工基地，推进特色轻工业规模化、绿色化、品牌化发展。加快建材产业转型升级，培育发展新型建材产业，加快建设新型建材产业示范基地，以科之杰、长泰源、中材环保等企业为龙头，开发新型墙体材料、新型防水密封材料、新型保温隔热材料、新型装饰装修材料。至2020年，全县工业民营经济占国内生产总值比重年均提高1个百分点，确保达到70%，培育年销售收入过亿元企业150户，培育年销售收入过5000万元的中小型企业骨干企业100户。

实施“品牌引领”工程，提升工业企业整体竞争力。大力推进名牌带动战略，引导企业制定品牌管理体系，走品牌兴企的发展道路。围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程，提升内在素质，夯实品牌发展基

础。借助长通集团“黔冠”、邓氏食品“龙哩邓氏”、弘康药业“百慈”、良剂制药“良剂”、黔宝食品“御酥坊”等企业的品牌效应，通过品牌创新和带动作用，提升龙里企业的品牌竞争实力、知名度。至2020年授权专利总量达到700件，其中发明专利授权量达到50件；全社会研发从业人数达到800人，企业基本建立起稳定高效的创新管理机制。

实施“腾笼换鸟”工程，实现产业转型升级。以节地增效为目标，进一步拓展园区用地空间，破解土地要素瓶颈制约问题，整合园区土地资源，建立园区企业退出机制，加大闲置土地清理力度，为培育发展潜力大、带动能力强、产业优势明显、科技含量高的投资项目预留发展空间，实现工业产业转型升级。提高园区经营管理水平，创新园区投融资方式，盘活园区标准厂房、基础设施等存量资源，促进产业园区持续健康发展，提高投资效率和产出水平。深入实施工业“百千万”工程，扎实开展服务企业、服务项目“双服务”行动，大力扶持龙头企业、骨干企业、大型企业、上市企业加快发展，努力形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”、大中小企业“成龙配套”的发展格局。至2020年，园区基本形成产业结构合理、科技含量高、行业前景好、高效节能环保的现代产业集聚平台。

第五节 培育发展新兴产业，寻找经济增长新引擎

积极争取国家产业投资引导资金支持，发挥产业政策导向和促进竞争功能，培育一批新兴产业。将新兴产业培

育成为我县后发赶超、弯道取直的先导产业和支柱产业，成为促增长的着力点，调结构的主战场。重点发展新医药大健康、新一代信息技术、新能源新材料、节能环保产业、电子信息产业、高端装备制造产业等新兴产业。

新医药大健康产业。紧抓国家发展大健康产业的战略机遇，充分发挥龙里生态环境优越、气候条件良好、药品品种多样等优势，围绕大健康医药产业，大力实施中医药产学研研究开发，在做优民族医药、生物制药产业的基础上，大力发展医药大健康产业。以中铁生态城太阳谷等项目为支撑，加快发展以大健康为目标的生物医药、医药养生产业，打造独具特色的医药养生基地。积极促进健康医药与健康养生产业融合发展，在种植、制造、物流、医疗、健康管理的产业链上培育新业态，构建特色鲜明、结构优化、竞争力强的健康医药产业体系。围绕先进医疗设备、高质医用耗材、智慧医疗等，提升发展医疗器械及医用材料。整合医药产业资源，以“医药”优势资源为依托，推进“大健康”及相关产业集聚发展，建成全省大健康医药产业示范区。到2020年，力争医药大健康产业实现总产值50亿元以上。

新一代信息技术产业。加快发展以大数据为引领的电子信息产业，实施大数据战略和“互联网+”行动计划，促进数据资源开放共享。大力发展大数据核心业态，培育和引进一批大数据关联企业，加快发展大数据存储、加工、交易和应用服务业，不断延伸产业链，促进产业集聚。培育发展大数据衍生产业，推动大数据、“互联网+”同各行

业紧密融合，创新服务模式和商业模式，释放大数据应用市场需求，促进智慧旅游、智慧医疗、智慧物流等产业蓬勃发展。加快建设信息网络基础设施，统筹推进宽带接入、新一代移动通信、下一代互联网、农村数字电视网络建设。发挥互联网信息集聚优势，发展互联网物流服务，建设货运车联网平台，推进平台与货主、货车、物流园区、配送网点等信息互联，促进人员、货源、车源等信息高效匹配，有效降低货车空驶率，提高配送效率。引进国内外龙头企业，支持企业以信息系统集成、软件测试、信息化咨询、软件培训等，培育信息技术服务业。以动漫、游戏、电子竞技、数字档案、数字音乐、数字发行、文化创意等为重点发展数字新媒体。

新能源新材料产业。抢抓我国加快发展清洁能源和可再生能源的有利时机，围绕新能源产业的核心竞争优势，依托区域内龙头骨干企业和重大项目的带动作用，重点加快发展风力发电、生物质能，着力培育太阳能、垃圾焚烧发电，推动我县新能源产业快速发展。推进风能发电，加快龙里大草原风能发电产业基地建设步伐，促进龙里走上新能源发展之路。着力发展生物质能，推动生物质能利用从单一原料和产品模式转向原料多元化、产品多样化的循环经济梯级综合利用模式，使生物质资源利用获得更好的综合效益。积极推进垃圾焚烧发电与太阳能利用，依托我县资源开发优势，加快推进垃圾焚烧发电项目建设。以绿色、环保为核心，积极发展防火、环保、保温、防水、降噪等新型建筑材料，推广绿色建筑和建材，促进建筑业与

建材业融合发展。以科之杰、柯维、宏艺等企业为依托，坚持创新驱动，加快转型升级，把新材料及化学制品制造产业加快培育形成新的经济增长点。以发展新材料及其产品的研发和引进有研发生产能力的企业、科研机构作为重点，加快研究开发新金属合金材料、有机和无机新材料、复合材料、纳米材料、精细化材料和相关产品，培育和发展新型化工材料、新型金属材料。

高端装备制造产业。依托区位优势和工业基础，顺应装备制造业发展的高端化趋势，注重发展以高端装备制造为核心的装备制造业，为传统产业的转型升级和战略新兴产业的发展提供强有力的支撑。以双龙航空港经济区为依托，大力发展航空辅助装备、智能装备等高端装备制造业。大力引进先进装备制造、机械及汽车零配件加工、航空材料生产等高端产业项目，实现装备制造业的智能化、绿色化、集约化发展。积极推动英吉尔、金洲机械、创奇装备制造、晨光机械等一批装备制造企业向智能制造、绿色制造和服务型制造发展，支持贵州三山研磨有限公司、贵州英吉尔机械制造有限公司生产线技改，引导企业向产业价值链高端延伸，增加产品附加值；加强关键部件的自主研发，提高核心部件的自供能力。至2020年，培育1个10亿级产值的高端装备制造企业上市，将谷脚-醒狮工业园打造成国家级“中国制造2025”示范产业园。

第四章 加快发展现代山地特色高效农业， 推进农业现代化

坚持走高效、安全、生态的现代农业发展新路，加快推动农业转型升级，促进农业集约化、规模化、专业化、标准化、产业化发展，探索一、二、三产联动的创新发展道路，以“全国高效特色农业示范园集聚区”、“山地特色农业产业化发展示范区”、“黔中高效、生态、休闲农业示范展示区”三位一体的农业发展定位，奋力推进农业现代化建设。

第一节 紧抓国家现代农业示范区建设机遇，提升园区发展水平

以科技为动力，以市场为导向，紧抓国家现代农业示范区建设机遇，着力推动农业“一区六园”建设。以加快基础设施建设为重点，将现代农业产业园建设成为现代农业示范园、高效农业特色园、农业“接二连三”产业园、循环农业示范园、高科技农业推广园、现代农民创业园；形成集农产品生产、农业“三新”（新品种、新技术、新模式）展示、科技研发创新、市场营销管理和新农村建设示范五大功能于一体的现代农业园区。大力发展优质蔬菜、精品水果、花卉苗木、优质稻米、生态畜禽养殖、农业休闲观光、农产品加工及物流配送等产业示范基地，形成一园多基地的总体布局。到2020年，农业总产值达20亿元以上，新创建省级以上农业产业化龙头企业2家，新增州级龙头企业8家，农产品加工业销售收入占农产品销售收入的7.9%以上。

专栏6 现代农业“一区六园”格局

一区：国家现代农业示范区。

五园：湾滩河生态农业示范园区、龙架山花卉苗木及生态旅游观光示范园区、茶香刺梨产业示范园区、洗马镇高效农业综合开发示范园区、醒狮镇现代观光农业和农产品加工产业园区、龙山镇农业工业园。

第二节 发展山地生态高效特色产业，推进农业产业化

按照专业化和标准化发展思路，提高农业综合生产能力。依托龙头企业，发展优质、高产、高效、生态、安全农业，加快推进高效农业规模化、生产化、标准化、品牌化建设；综合运用现代科技、物质装备和管理技术改造农业，提升农业内涵式发展水平，提高农业综合生产能力。

保障粮食生产基础地位，促进种植业长足发展。不断夯实粮食基础，大力发展以蔬菜、刺梨、花卉苗木为重点的特色优质种植业。大力培育推进山地生态高效特色农业产业带建设，重点打造龙山至湾滩河“万亩豌豆尖产业带”、谷脚至洗马“百里刺梨”和“万亩辣椒”绿色农业经济带，把龙里县建成全省无公害、绿色、有机农产品供应基地。到2020年，粮食作物种植面积稳定在22万亩以上，粮食总产量达7.28万吨以上，力争蔬菜播种面积达35万亩（含复种），刺梨种植面积达20万亩，水果种植达15万亩以上，中药材种植面积达15万亩以上，粮经比稳定在30:70。

积极发展草地畜牧业，促进生态养殖业健康发展。以扶持养殖大户、养殖大镇（街道）为突破口，紧紧抓住良

种改良繁育体系、动物防疫体系、饲草饲料体系建设等关键环节，积极发展草地生态畜牧业，重点加快发展以生猪、肉羊、蛋禽为重点的特色养殖业，力争把我县建设成为以优质肉猪、优质肉羊、优质禽为重点的生态畜牧业生产基地。到2020年，全县生猪饲养量达到35万头，肉羊饲养量4万只，肉类总产量达到1.5万吨。畜牧业产值达到10亿元，占农业总产值的比重达到52%。

跨界发展特色农产品加工业和休闲观光农业，提高农业发展综合效益。加快推进贸工农、产加销一体化发展，着力提高农产品商品率和市场竞争力。重点以果蔬、刺梨、畜禽、辣椒、中药材等农产品为主导，积极引进和培育大型食品、药品等加工龙头企业，发展特色农产品精深加工，建设谷脚—醒狮现代农产品加工集聚区，着力打造区域特色农产品品牌。至2020年，力争省级农业产业化龙头企业达5户，培育一批省级名牌农产品及地方名特优产品。基地产品商品率达到87.7%以上，外销达80%以上；以农业旅游资源为基础，融合现代农业发展，突出农产品地域特色，积极寻找“四在农家·美丽乡村”、社会主义新农村建设与乡村旅游的契合点，推动休闲观光农业产业发展，重点打造以刺梨、蔬菜、花卉苗木为主，集观光休闲、体验参与、旅游餐饮、商务会客、娱乐拓展、农副产品销售为一体的主题农业生态旅游观光园。

第三节 培植专业合作组织，打造新型互联网农业经营体系

积极发展农民专业化合作组织。继续实施“农民专业

合作组织示范工程”，大力引导现有农民专业合作社、家庭农场、专业大户、农业企业等新型经营主体通过体制创新和技术创新，探索龙头企业、专业合作社、农民利益联结机制，大幅度提升特色优势产业覆盖率和农民生产组织化程度，促进农业增效和农民收入的快速增长。鼓励龙头企业、专业大户依托产业组建产销一体化的农民专业合作社，推行“行业协会+龙头企业+专业合作社+农户（基地）”的组织模式，创新“农工商”、“产加销”等组织模式，促进农民专业合作社健康发展，全面提高农业产业化水平。以农村美化为引领，以民族文化为内涵，以科技为支撑，力争创建全国休闲农业与乡村旅游示范县。

打造智慧农业生产经营体系。以互联网信息技术应用为重点，以专业化、信息化、网络化为标准，实施“三一一”工程，积极完善农业物联网体系建设；全面推进“5大行动计划”，提高农业全产业链信息化水平；进一步落实“15项工作任务”，建立涵盖土壤墒情、地理信息、育种、播种、施肥、植保、收储、农产品加工、销售、质量监管等各环节的农业大数据信息库，构建宏观的农业大数据分析体系。实现“土地作物配”、“销售碰碰车”、“手机村支书”等现代新技术远程控制、科学决策与管理物联网体系，传统农业向新型互联网农业跨越发展。

专栏7 构建新型互联网农业生产经营体系重点工作

“三一一”工程：建设“县-镇-基地”三级综合性农产品物流集散中心，创建一家县级农产品物流协会，打造一条全景式的现代化农产品物流产业链。

5大行动计划：互联网+农业生产、互联网+经营、互联网+管理、互联网+服务、互联网+创业。

15项工作任务：完善农业物联网公共服务体系、示范工程，智能农机建设工程、电子商务、涉农企业智能化提升工程、农产品产地市场信息化建设、农业信息服务平台建设、信息进村入户工程、农业技术推广服务、农业政务系统建设、农产品质量监管、农业可持续发展、农业创业培训、农业产业“接二连三”、农业创业园等。

第四节 完善农业基础设施，破解制约农业发展瓶颈

坚持以骨干水源工程、防洪减灾工程、灌区渠系续建配套改造和新建一批蓄水工程建设为重点，注重防洪抗旱减灾和水资源保护，提升水利对农业发展的支撑能力，解决城乡和农业灌溉工程性缺水问题。进一步开展土地综合治理，以中低改造为重点，建设高标准农田，加强农业科技服务体系建设，加强绿肥种植示范建设，提高土壤有机质含量，改善耕地质量，改善生产和防疫条件，逐步建立适应现代特色农业发展要求的植保防灾体系，全面提高对重大病虫的预警和控制能力。加快应用现代信息技术改造提升传统农业，大力推广应用信息化管理系统、着力打造智慧农业示范推广基地，提高防治自然灾害和保障农业生产的能力。完成农村土地承包经营权登记颁证工作，建立农村土地流转交易中心，积极推进农村“三变”改革工作。

第五节 强化农业服务体系，保障现代农业健康发展

紧紧围绕农业科技支撑、农产品质量安全、农业机械化服务、农民培训、农业信息化、环境保护与生态农业等体系建设开展工作，建成层次分明、布局合理、分工明

确、结构优化、运行高效的农业技术推广体系，探索区域性农技推广机构的设立运行。推动科技创新与生产应用紧密结合，大力提高农业科技转化与应用水平，创新农科教、产学研紧密衔接的机制，加快形成推进农业科技进步的强大合力。完善农业信息化基础设施建设，利用智慧农业、精准农业的发展，推进农业信息化、数字化和精准化，实现农业科技贡献率达到80%以上，主要农产品耕种收综合机械化水平达到80%，有效灌溉面积达到21.69万亩，基地农产品质量认证率达到100%，农产品质量抽检合格率达到98%以上。力争创建国家农产品质量安全示范县。

第五章 加快发展现代服务业，建设服务业集聚区

坚持以工业化和城镇化全面带动提升现代服务业，把发展服务业作为推进工业化和产业升级的重要支撑。提升龙里现代服务业发展质量和规模，努力实现商贸流通、物流业、大数据应用、山地旅游业、传统服务业五大业态齐头并进的良好格局。

第一节 完善商贸流通体系，提升商贸服务功能

以加快流通安全保障体系建设为重点，培育流通市场主体，推动商贸流通产业跨越发展。按照双龙核心商圈、县域商业中心和镇（街道）商贸集散点的分级模式，构建县域范围内“两核、多点”的商业布局体系。推动商贸服务业转型升级，打造百亿商圈，初步形成以双龙现代服务业集聚区和县城为中心辐射全县的商贸流通发展格局。发展壮大龙城国际城市商贸综合体。以双龙现代农副产品集散中心、中铁佰分之一摩都、万豪商贸总部为核心，在双龙现代服务业集聚区建设农特产品、农业生产资料、机电产品、建筑建材、家居装饰、汽车销售等大型专业市场，逐步推进小商品市场商场化；加大对外经贸发展力度，全面提升龙里开放型经济发展水平。力争建设和培育100亿元市场2个，50亿元市场3个，10亿元市场5个，功能齐备、特色鲜明、集散能力强的国家级标准化专业市场2-3个。

专栏8 商贸流通体系建设

商贸流通发展布局：两核、多点。即双龙核心商圈、县域商业中心和镇（街道）商贸集散点的商贸流通发展格局。

100亿元市场：双龙现代农产品集散中心、中铁佰分之一摩都。

50亿元市场：万豪商贸总部城、东方宏基。

10亿元市场：西南药都城市综合体、龙城国际城市综合体、双龙镇、电商产业园、创力商业广场。

第二节 着力发展现代物流业，建设现代服务业集聚区

采用“政府+DT企业”的物流信息服务模式，构建物流网络和物流公共信息平台。整合培育三方物流主体，大力建设并逐步完善统一开放、公平竞争、规范有序的第三方物流市场体系。推进物流体系的标准化建设，发展大宗商品和特种物流。依托双龙航空港经济区临空产业积极推进“互联网+”应用示范，建成集电子商务、商贸物流、货物存储、金融和信息服务为一体的智慧物流园区。重点建设龙里双龙快递物流园区、龙铁国际物流园等物流项目，在各镇（街道）设立若干个物流服务站，力争形成“两园区、若干服务站”的物流发展布局。

专栏9 现代物流业建设

物流发展布局：两园区，若干服务站。即龙里双龙快递物流园区，龙铁国际物流园和各镇（街道）设立若干个物流服务站。

重点项目：贵州龙铁国际物流园、贵州双龙物流信息港服务平台、贵州一均物流园、农产品冷链物流中心、万科综合物流仓储、普洛斯现代物流园、深国际·贵州综合物流港等建设项目。

第三节 加快发展电子商务，强化大数据应用与服务

以“互联网+”为抓手，大力发展电子商务。依托全国

电子商务进农村综合示范县优势，加快电商服务平台和电商园区建设，建成电子商务进农村县级运营平台、绿金在线中药材电商交易平台、电子商务产业园，做优做强特色产品电商平台。以龙里双龙快递物流园区为载体，大力实施仓配一体化项目，建设全国智慧物流示范园区，推进物流体系标准化建设。加强电商培训，大力推广电商进企业，将电商创业和相关企业扶持政策有机融合，着力将我县打造成贵州省的电商总部基地及“黔货出山”的网货集散中心。

围绕大数据核心业态、关联业态、衍生业态引进项目，促进大数据信息产业规模不断壮大，以龙里大数据应用中心建设为依托，充分利用科技企业孵化器、高校、科研单位、创业投资机构等现有资源，推动各类要素资源集聚、开放和共享。力争建成“互联网+现代商贸业”、“互联网+现代物流业”、“互联网+现代农业”、“互联网+新医药大健康”等大数据应用示范工程。到2020年，电子信息产业规模达100亿元以上，电子商务占社会消费品零售总额比重达30%以上，电子商务交易额达80亿元以上。

专栏10 电子商务与大数据应用

重点项目：肉、菜、中药材追溯体系，贵州现代设施农业，农机电商产业园，电商创业示范基地，龙里县信息化网络和电子商务平台，龙里县大数据产业园。

第四节 大力发展山地旅游，催生旅游新兴业态

按照“全域旅游、全民旅游、全天候旅游”的发展方向，围绕“康体养生度假游、生态田园休闲游和自然原乡

回归游”三大主线，全面深化“旅游+城镇”、“旅游+农业”、“旅游+文化”、“旅游+体育”、“旅游+康养”的融合发展，创新发展“乡愁旅游”。优化区域旅游布局，加快旅游基础设施建设，强化目的地市场营销，将龙里打造为黔中康体休闲度假首选地和近郊休闲体验旅游目的地。至2020年，实现接待游客突破490万人次，年均增长20%；实现旅游年综合收入33.5亿元以上，年均增长25%。

优化区域旅游布局。积极构建“一心、两核、三区、多点”的旅游区域新格局。强化“一心”。依托龙里县城公共资源和交通区位优势，提升城市景观与文化内涵，完善城市旅游功能设施，丰富休闲业态，完善集散功能，构建黔中旅游集散地、自驾游服务枢纽和县城旅游综合服务中心。做实“两核”。结合双龙航空港经济区建设，以中铁生态城项目建设为带动，大力发展文化旅游、会务会展、康体养生等，打造贵阳城市旅游新区、双龙旅游消费核；以龙架山为中心联动周边，争创龙架山国家级旅游度假区，承接贵州旅游集散枢纽下的生态休闲服务，打造县城旅游吸引核，实现南北片区联动发展。提升“三区”。全面升级湾滩河田园度假区，依托田园、茶园、村落构筑的原生态田园及多民族文化风情，打造以养生农业、生态度假、民俗体验为核心功能的贵阳近郊特色乡村旅游度假功能片区；优化龙里大草原-猴子沟生态游乐区，充分发挥龙里大草原、猴子沟的资源特质，对接休闲运动市场需求，重点构建生态休闲、主题运动、娱乐消费、生态度假四大主题产品；创新发展云台山文化体验区，依托

云台山、三元片区的历史资源，宗教文化资源，乡村民俗资源，以休闲文化为突破，嫁接文化创意与旅游，延伸形成文化体验旅游功能板块。推进“多点”。以“四在农家·美丽乡村”建设为抓手，打造湾滩河镇孔雀寨、龙山镇厉家庄、谷脚镇塘坊、醒狮镇大岩、洗马镇平坡、冠山街道格老湾等特色乡村旅游点，以点连线，形成辐射，拓展旅游发展空间。

加快旅游基础设施建设。加快县内交通路网建设，提升县内南北两条交通主干道的公路等级，升级改造通往主要景区道路、通村公路，进一步完善旅游交通标识标牌，为游客提供便捷、舒适、安全的出行条件，打造“快旅慢游”旅游交通体系。利用航空、高铁、高速公路的交通优势和紧邻贵阳的区位优势，建设集吃、住、行、游、购、娱于一体，兼具旅游体验展示、旅游咨询、交通转换等功能，面向黔中城市群和贵州东线、南线旅游服务的旅游集散中心。培育本土美食品牌，挖掘龙里本土特色菜品及烹饪工艺。依托龙里西南药都和医药企业资源，加强医药与养生保健、餐饮的结合，开发医药养生保健产品和中药滋补系列餐饮等产品。加大对辣子鸡、肉饼鸡、野生菌等特色餐饮扶持力度，引进省内外知名餐饮企业（餐饮店），提升餐饮特色街区规格，重点培育双龙镇、龙城国际美食城、山林路等特色餐饮街区和塘坊、厉家庄农家乐聚集区。扩容提质住宿业，引进一批高端酒店、商务快捷酒店和精品客栈，发展乡村旅舍、家庭旅馆。至2020年，力争全县各类旅游住宿设施床位数达1万个，旅游业提供直接就

业岗位4000个以上，带动社会就业机会2万个以上，游客平均停留时间提高到1.5天以上。

大力发展特色旅游商品。开发提质平坡苗族农民画、大岩根雕、苗族服饰及挑花刺绣等民族民间工艺品，刺梨系列产品和辣子鸡、谷脚富硒红粳米等农特产品，扶持特色菜肴、药膳汤包等特色养生食品与保健品，打造龙里特色旅游商品和龙里礼品。到2020年，力争打造出国内、省内知名旅游商品（农特产品）龙头企业2至3家，国内知名旅游商品（农特产品）3至5个，各类旅游商品（农特产品）达80种以上，实现旅游购物收入占旅游总收入的比重达15%以上。

加强客源市场开发。依托“多彩贵州”、“爽爽的贵阳”两大旅游品牌和贵阳建设大西南交通枢纽等有利条件，充分利用“中国最美健康养生旅游名县”名片，构建“原乡龙里、康养胜地”品牌形象，打造“双龙都市休闲游、龙架山生态休闲游、龙里大草原-猴子沟游乐休闲游、湾滩河田园休闲游、云台山文化休闲游”五大主题产品。创新举办十里刺梨沟赏花节、孔雀布依情歌节、龙里大草原露营大会、龙里户外嘉年华、户外生态休闲音乐节等主要节庆活动，以形象宣传和专业营销为抓手，巩固贵阳主要客源市场，扩展周边省份、泛珠三角地区等新客源市场，提升龙里知名度、美誉度。

专栏11 山地旅游产业布局

一心：县城服务中心。

两核：双龙旅游消费核、龙架山旅游吸引核。

三区:湾滩河田园度假区、龙里大草原—猴子沟生态游乐区、云台山文化体验区。

多点:以“四在农家·美丽乡村”建设为抓手，打造湾滩河镇孔雀寨、龙山镇厉家庄、谷脚镇塘坊、醒狮镇大岩、洗马镇平坡、冠山街道格老湾等特色乡村旅游点，以点连线，形成辐射，拓展旅游发展空间。

重点项目:中铁国际体育休闲度假中心、巫山大峡谷旅游风景区、龙架山国家森林公园南大门生态停车场、醒狮安全农业公园、湾滩河现代农业休闲旅游观光景区、旅游集散中心、龙架山生态观光休闲旅游区建设、云台山文化体验区、大草原生态游乐区、观音山红色文化休闲度假区、龙行神州旅游服务综合体、龙架山森林公园—大草原风景区—猴子沟风景区基础设施、龙山镇湿地生态观光旅游小城镇基础设施、游主干道（巴江至下坝、龙里至湾滩河镇、龙丛至冒沙井）等项目建设。

第五节 优化发展其他服务业，实现第三产业多元发展

加速发展金融服务业，打造各类新型金融机构、金融业繁荣发展的产业高地。发展专业服务业，着力推动普惠金融、绿色金融发展；优化金融生态环境建设，加快引进和培育各类专业服务品牌机构，形成规模化、高层次专业服务体系。大力发展总部经济，提高总部经济贡献度；优先发展商业地产，推动房地产业稳步健康发展；深化发展服务外包，建设高端服务外包示范地；着力发展移动互联产业，打造移动互联产业集群；培育发展新兴服务业，形成服务业新的增长点。

第六章 加快推进新型城镇化，打造贵阳都市圈副中心城市

发挥区位优势、生态优势、产业优势，坚持产城景融合发展，加速贵阳都市圈副中心城市建设步伐。优化中心城区“一城一带一区”的空间格局，打造特色小城镇，建设美丽乡村，加强城镇基础设施投入力度，形成“一城三镇多节点”的新型城镇体系，推进新型城镇化建设。

第一节 优化区域布局，构建新型城镇体系

积极“融入贵阳、联接都匀”，坚持“东优西扩，南北齐飞”战略，突出加快城镇化发展原则，以高速公路、高速铁路、城市干道、国省道为主轴，加快形成核心突出、等级分明、结构合理、功能互补的“一城三镇多节点”新型城镇体系，推进城乡一体化发展。力争到“十三五”末，全县城镇化率达60%。

专栏12 “一城三镇多节点”新型城镇体系

一城：指龙里中心城区，即涵盖冠山街道、龙山镇、谷脚镇的县城规划区。

三镇：指醒狮镇、洗马镇、湾滩河镇等区域中心城镇。

多节点：指草原、巴江、湾寨、三元、哪唠、谷龙等特色集镇。

在省委、省政府实施推进双龙航空港经济区战略、黔南州“一圈两翼”战略的引领下，充分发挥桥梁纽带作用，在融入贵阳的同时，联动都匀、贵定，辐射周边，完善与开阳、惠水等周边县市的经济合作伙伴关系。以建设贵阳都市圈副中心城市为目标，坚持东优西扩和核心集

聚、轴线带动的发展战略，突出“一城一带一区”，双向提速贵龙城市经济带和双龙航空港经济区建设，重点推动龙里东、西两城区协同发展，打造宜居宜业宜游的县域中心城区。

合理规划东、西两城区功能定位、空间布局、产业方向，推动东、西两城区共同协调发展。坚持内外统筹、产城互动，做大做强县城，协调好镇（街道）与县城、园区与县城、景区与县城、贵阳与县城的关系，将东片区打造成为以老城区为依托的“莲花—老城区—冠山高新技术园区”城市发展带，形成政治、经济、文化中心。将西片区打造成为以中铁生态城为依托的“中铁—谷脚—醒狮”城市发展带，形成全县重要的城市增长极。推动贵龙城市经济带发展，重点将中铁生态城—观音山—龙架山打造成为贵州有名的康体养生旅游带，将贵龙大道打造成为贵阳南下东进的重要旅游线。推动双龙航空经济区（龙里片区）核心区、协调区、辐射区共同发展，形成中铁临空会议休闲综合区、“醒狮—谷脚”高端制造业集聚区发展格局。充分利用自身资源、地缘优势，谷脚临空会议休闲综合区重点发展生态休闲、会议度假、康体养生和创意研发等产业；醒狮临空高端制造业集聚区重点发展电子信息、生物医药、航空食品、精密仪器、飞机零部件制造、快时尚服装、新材料等产业；完善城镇服务功能，注重规划、生态、业态、交通、新旧城区、文化六大统筹，提高城市建设品质和质量。到2020年，力争将龙里中心城区建设成为贵阳都市圈副中心城市。

专栏13 城镇化空间布局

一城一带一区：一城指县城老城区；一带指贵龙城市经济带；一区指双龙航空港经济区（龙里片区）。

第二节 坚持因地制宜，发展特色小城镇

以中心城区为依托，依据区位条件和资源优势，合理进行功能定位，打造商贸集散型醒狮镇、交通商贸型洗马镇、绿色产业型湾滩河镇的的特色小城镇。

专栏14 打造特色小城镇

试点镇建设：龙山镇、醒狮镇、谷脚镇、湾滩河镇、洗马镇。

重大项目：醒狮镇100个示范小城镇建设、龙山镇全国城镇发展改革试点示范小城镇建设项目等。

完善镇区路网、供水供电、垃圾处理设施、客运站、卫生院、中小学等公共服务设施，创建集优势产业、生态旅游、农业观光、民俗风情、休闲度假、养生养老于一体的特色小城镇。抢抓全省“100个”示范小城镇建设、全国文明镇建设和整县推进小城镇建设示范县建设发展机遇，将醒狮镇建设成为以有机特色食品加工、商贸集散及特色文化旅游为依托的商贸集散型特色示范小城镇，努力建设成为贵阳市后花园。利用国家现代农业示范区创建机遇，推进湾滩河镇集生态旅游、农业观光、民俗风情、休闲度假、养生养老于一体的绿色产业型小城镇建设。依托交通区位条件，将洗马镇打造成以刺梨、蔬菜等农产品加工及建材为主的交通商贸型城镇。

第三节 强化城镇基础设施建设，提升城镇综合承载能力

强化城镇产业支撑，坚持以产兴城、以城促产、产城景一体，推进工业园区与城镇建设互动融合，引导聚焦效应强的产业加快发展，提高城镇人口吸纳能力。完善城镇公共服务体系，推进基本公共服务，实现城镇常住人口全覆盖。建立尊重自然，顺应自然的低影响海绵城市开发模式，开发利用地下空间，新建城市主干道路、城市新区、各类园区实施城市地下综合管廊，统筹电力、通信、给排水、供热、燃气等地下管网管理。合理布局建设公益性菜市场、农产品批发市场。积极推进城市综合体建设。统筹推进城镇路网和绿地系统建设，重点推进贵龙纵线延伸工程、龙溪大道、龙山镇莲花坝上至余下道路建设，加快形成“四横四纵”快速路新构架。推进城市清洁能源供应设施建设，完善燃气输配、储备和供应保障系统，加强城镇污水处理及再生利用设施建设，推进雨污分流改造，提高城镇生活垃圾无害化处理能力。合理布局建设城市停车场和立体车库。在加油站、停车场等场所建设充电设施，探索组建新能源汽车动力保障体系。统筹布局建设学校、医疗卫生机构、文化设施、体育场所等公共服务设施，加强就业服务、社保经办和便民利民服务设施建设。根据小城镇、产业园区、旅游及服务业发展等规划，以PPP等新型投资模式为载体，抓好城镇基础和公共服务设施、保障性住房、产业园区基础设施、产业发展、旅游及服务业、“四在农家·美丽乡村”建设、小康六项行动计划、整县小城镇小城镇“8+X”等项目建设，本着轻重缓急，循序渐进的实施原则，不断提升城镇吸纳承载能力。到2020年，城镇

自来水普及率达到90%以上，农村生活污水治理行政村覆盖率达30%以上，城区建成区绿地率达到40%以上，县城燃气普及率达到50%以上。

专栏15 城镇基础设施建设项目

路网：新建中铁纵线延长线、贵龙纵线南段、公园大道、谷脚纵线等项目。加快形成“四横四纵”快速路新构架（四横：双龙大道、建设大道、贵龙大道、龙溪大道；四纵：贵龙纵线、中铁纵线、公园大道、谷脚纵线）。

管网：县城城市地下综合管廊、主输水管道改造、水厂管网提质改造、笋子塘供水二期等项目建设。

其他：龙里县城镇供水一体化、创力商业广场、贵州快递物流集聚区停车场等项目建设。

第四节 统筹城乡建设，推进城乡一体化发展

有序推进农业转移人口市民化。按照尊重意愿、自主选择的原则，以农业转移人口为重点，兼顾工业园区就业人员、城镇间异地就业人员和城区、城郊农业人口，逐步将进城农民转化为城镇居民，努力提高户籍人口城镇化率。逐步推进户籍制度改革，使转移人口享有城镇基本公共服务，使更多转移人口在城镇扎根落户。加强对农业转移人口就业创业培训和服务，切实解决好住房、社保、医疗卫生、子女教育等问题，促进进城农民安居乐业。到2020年，实现新增和转移农业人口4万左右。

改善农村生产生活条件。加快推进乡村基础设施建设，继续实施“四在农家·美丽乡村”、“小康六项行动计划”，建立和完善农村饮水安全保障体系、水利灌溉工程网；着力实施农村电网改造升级工程，建成智能、高

效、可靠的绿色农村电网，解决农村居民生活、生产用电问题。提高乡村通信基础设施配套水平，提升乡村通信网络覆盖质量。着力实施邮政乡乡设所、深化村邮、邮政网点改造、快递下乡四大工程和农村邮政普遍服务网点运营保障工程，不断完善邮政普遍服务体系建设，优化农村用邮环境。加快构建以教育、医疗卫生、就业等保障性服务为基础，以文化、体育、行政管理与社区服务、民生型商业服务为主要内容的公共服务体系，实现基本公共服务城乡全覆盖，切实改善和保障农村居民的生产生活条件。

大力改善农村人居环境。引导和帮助农民建设美观、实用、建筑形式多样化、具有地方民族特色的住房；在实施农村危房改造的基础上，结合村庄整治、小康房建设、易地扶贫搬迁、地质灾害搬迁工程，逐步实现农村住宅向安全适用、功能配套、布局合理、特色鲜明、节能环保方向发展，提升居住质量。开发利用低丘缓坡，推行农村集中建房。加强农村消防配套设施建设。加大村庄垃圾和污水无害化处理力度，在自然村寨建设与人口规模相适应的垃圾收运站（点）和适宜的污水收集处理系统，继续实施乡村太阳能照明工程，努力实现自然村寨照明设施全覆盖。加大民族村寨、传统村落保护力度，传承好传统文化。完善和创新村民自治机制，探索村民自治有效实现形式。至2020年，建成“四在农家·美丽乡村”示范村寨50个，每镇打造2-3个镇村联动示范点。

专栏16 城乡统筹发展重点工程

基础设施：一事一议美丽乡村小康寨、农村饮水安全提质改造、乡镇级基层就业和社会保障服务设施、行政村无线数字电视延伸覆盖及信息基础设施建设等建设工程。

产业发展：乡村旅游扶贫重点村综合开发、乡村旅游和休闲观光旅游综合开发、民族文化与乡村旅游发展研究基地、农产品集贸市场体系等项目建设。

公共服务：社区日间照料中心、农村敬老院、光荣院、老年人协会、留守儿童之家、学前教育、中小学改建、乡镇卫生院标准化建设、村卫生室标准化建设、远程医疗系统、广播电视网络建设及基础设施设备技术改造及维护、村级院线数字电影放映室、全民健身中心、农民体育健身、社区多功能运动场、公益性公墓等工程建设。

第七章 实施大扶贫战略，打赢脱贫攻坚战

全面贯彻落实贵州省“33668”扶贫攻坚行动计划、“1+10”和黔南州“1+9”扶贫攻坚配套文件精神，强力实施县“1+12”扶贫攻坚实施细则，坚决打赢科学治贫、精准扶贫、有效脱贫攻坚战。到2018年底，减少农村扶贫对象2.4244万人（长期低保对象0.4万人以政策性民政救助兜底），剩余54个贫困村出列。

第一节 实施产业扶贫，培育贫困群众增收支撑点

以有劳动能力的农村贫困人口为扶贫对象，根据扶贫对象的主观意愿和客观实际，统筹规划，分类指导、分类施策，实行产业扶贫规划到村、项目到户、增收到人。围绕扶贫“十大产业”，把扶贫资金全部用在贫困村、贫困户。建立健全龙头企业、专业合作社与贫困农户的利益联结机制，把一家一户特色小产业的建设与区域性主导产业的发展紧密结合起来，完善产业项目支撑体系，实现产业发展扶持扶贫。

按照“三化兴三农”的思路，积极推进农业产业“接二连三”。狠抓湾滩河现代高效农业示范园区、茶香刺梨产业园、龙架山花卉苗木及生态旅游观光示范园区、现代观光农业和农产品加工产业园区、高效农业综合开发示范园区，通过园区发展有效吸纳农民就近转移就业解决一批。深入推进农旅、林旅结合，扶持贫困村、贫困户发展休闲观光农业、度假村、农家乐、农家客栈等，实现自主创业解决一批。

通过继续实施天然林、公益林、退耕还林、石漠化治理保护等生态工程，新增指标向贫困村、贫困农户倾斜，让更多有劳动能力的贫困人口就地转移成护林员等生态保护人员，拓宽贫困人口就业和增收渠道。

第二节 实施易地扶贫搬迁，守住发展和生态两条底线

充分利用扶持政策，紧扣“扶贫”和“生态”两大要求，瞄准深山区、石山区、生存条件恶劣地区的贫困户，推进实施7878人易地扶贫搬迁工程。重点推进贫困村、地质灾害区整村、整组（自然寨）搬迁。

改革创新安置方式和就业模式，重点选择在基础设施完善、交通便捷、有创业就业空间的县城、中心小城镇、产业园区、旅游景区等规划建设安置点。鼓励和引导在外务工并有稳定收入的贫困户进城、进园区转移安置，对有到城区、园区购买商品房的保障性住房进行安置诉求的贫困户，可采取集中申报、分散安置的模式，用移民建房款补贴购房。积极发展进城家政务工型、园区就业型、农家乐自主创业型等安置方式，促进更多的贫困人口由传统农业产业向二产三产转移就业。充分尊重贫困户意愿，对转移就业适应能力弱、年迈、留恋故土的贫困家庭，选择在交通便利的中心村规划安置或通过危房改造等相关措施，切实改善生产生活条件，帮助其就近就地安置脱贫。

第三节 实施教育和就业扶贫，落实摆脱贫困的治本之策

抓好教育资助扶贫。扶持农村幼儿园和民办学前教育发展，到2017年前，实现贫困村村级幼儿园全覆盖。落实学前教育幼儿资助政策，对家庭经济困难儿童、孤儿和残

疾儿童入园给予资助；积极推动县城优质学校与农村薄弱学校对口帮扶，继续为义务教育阶段家庭经济困难寄宿学生提供生活补助，继续实施好贵州特色农村义务教育学生营养餐计划，确保实现全覆盖；落实普通高中、中等职业教育家庭经济困难学生“两助三免（补）”资助政策；实施好生源地信用助学贷款等优惠政策。

抓关爱扶贫。保障农村留守儿童、进城务工人员随迁子女、残疾学生受教育的权益。加快标准化学校留守儿童之家和村级留守儿童之家建设，到2020年实现校校建有留守儿童之家目标；广泛开展“四在学校·幸福校园”关爱活动；构建动态监测体系，建立健全留守儿童、困境儿童工作档案。

抓技术扶贫。加快有就业保障的中职教育发展，鼓励支持龙里中等职业学校申报国家级骨干示范性中等职业学校；推动技术教育进农村、进学校、进园区和进工厂，积极开展校企“招工+培训+就业”三位一体服务；为家庭经济困难、县城流动人口中未升学的学生提供免费职业技能培训，推进实施农村贫困家庭1户1人转移就业或自主创业，实现“培训一人、就业一个、脱贫一家”的目标。

第四节 实施医疗和卫生扶贫，解决贫困群众因病致贫问题

多举措解决贫困村“看病难”问题。确保每个贫困村卫生室都有乡村医生或有卫生院医生定期在村卫生室坐诊，消除行政村“空壳”卫生室，实现一般疾病不出镇，小病不出村。多措并举，有效改善贫困地区居民就医环

境，遏制“因病致贫、因病返贫”，形成分级诊疗、层层保障的常态化工作机制，切实解决贫困村“看病难”问题。

提高农村贫困人口医疗救助保障水平。确保贫困救助保障对象参合率达100%，住院医药费用经新农合基本医疗和大病保险报销后，由民政、残联、扶贫等部门进行补助，实现政策范围内报销比例达90%以上。建档立卡贫困人口中的重大疾病患者、特困供养人员、最低生活保障对象中的长期保障户、80岁以上老年人。通过整合基本医疗，大病保险、民政医疗救助、扶贫办贫困救济等，实现政策范围内医疗费用保障水平达100%。

第五节 实施社会保障兜底扶贫，织牢社会保障网底

加强扶贫与农村低保制度衔接，有效保障农村困难群众基本生活。持续提高农村低保标准，稳步提升兜底保障水平，逐步推进农村低保与扶贫两个标准“两线合一”，到2020年，农村低保与扶贫两个标准实现统一，两无贫困人员（无业可扶、无力脱贫人口）和暂时不能脱贫人口全部脱贫。建立农村低保与扶贫开发信息共享平台，加强农村贫困户和低保申请家庭经济状况核查工作，对符合条件的贫困家庭做到应保尽保。完善以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、住房救助和临时救助等救助制度，加强对特困供养人员、残障人群、低收入人群等特殊群体的关爱救助，提高救助标准，提升救助精准度。全面开展“救急难”工作，有效保障遭遇急难问题、陷入生存困境家庭的基本生活。

第六节 实施美丽乡村建设扶贫，夯实贫困乡村发展基础

大力实施“六个小康建设工程”，通过5年努力，实现农村路净、水清、寨美；建设基础设施全覆盖、长效管理上水平的美丽乡村。夯实贫困乡村发展基础，改善贫困户生存环境。把“互联网+”新经济形态引入农村，全面推进电子商务在农村的发展，通过电子商务，增加贫困户收入，实现脱贫目标。充分发挥涉农金融机构支持“三农”主力军作用，继续深化建立财政扶贫资金有偿使用、滚动发展机制。建立农业产业化发展基金，实行项目资金有偿使用，利润分成。以信用约束为基础，实施精准扶贫小额信贷工程，为贫困户提供小额贴息信贷，支持建立贫困户贷款风险补偿基金。对精准扶贫小额信贷、贫困户危房改造贷款、生态移民贷款、小微企业贷款、贫困家庭本科和高职（专科）学生生源地信用助学贷款的损失给予补贴，并建立风险补偿长效补充机制。

第七节 实施社会帮扶，构建全民参与的大扶贫工作格局

坚持以党建带扶贫、以扶贫促党建，深入推进同步小康驻村工作，实现党组织和党的工作对贫困村的有效覆盖。大力发展村级集体经济，到2017年，全面消灭“空壳村”。引导各行各业、国有企业、商会、各民营企业、个体工商户、社会团体等各类组织积极参与扶贫开发事业。大力开展调研和结对帮扶；强化对口帮扶工作，引导广大社会爱心人士，通过爱心捐赠、志愿服务、结对帮扶等多种形式进行扶贫，激发各方参与扶贫开发的正能量，积极构建政府、市场、社会协同推进的“大扶贫”格局。

第八章 完善基础设施建设，提升基础设施保障能力

坚持规划先行、适度超前，完善基础设施体系建设。积极争取国家、省、州支持，继续加大交通、水利、能源、信息等基础设施投入，统筹抓好基础设施配套与衔接，显著增强基础设施的载体功能、服务功能和综合保障功能。

第一节 完善交通基础设施建设，构建现代综合交通体系

围绕航空运输、高铁高速铁路、普速铁路及轻轨轨道交通运输，公路运输的无缝衔接和换乘转运，建设对外成链、对内成网、内外衔接的现代综合交通运输体系。以高速铁路、干线铁路为支撑，修建补充完善支线铁路、城际铁路和轻轨轨道交通网络；配套完善黔桂线大土站、龙里站的改扩建；加快龙里火车站、龙里北站等铁路站点的建设，推进贵阳经龙里至南宁铁路客运专线建设。

按国家二级客运枢纽站标准建设龙里县综合客运枢纽，完成龙里县综合客运枢纽及龙里县双龙信息物流公路港建设。完善以高速公路和城市快速通道为干线的公路交通网络，打通龙里连接贵阳及周边重点城市的快速通道，建设一批连接主要产业园区、旅游景区、交通枢纽的快速联络线，完成道路骨架网络建设。加强龙里县北面及南面交通路网的平衡发展，重点推进“一横一纵一环”高速公路建设。实现县、乡道路通畅，提等改造“三横一纵”省道。拓宽改造通村公路139.2公里，完成农村公路路网连通

工程75.6公里，基本实现县镇（街道）油路“网络化”。不断完善农村公路与国道、省道的干支相连，进一步优化道路网络结构，提等改造省道153.9公里。实现农村公路养护管理制度化、规范化和常态化，完成油路大修110.6公里。加快建设全县统一的客货运信息服务系统，强化出行信息、货运交易信息等综合运输信息服务。

专栏17 建设现代综合交通运输体系重点工程

重要枢纽节点：大土站、龙里火车站、龙里北站、龙里汽车客运总站、龙里县综合客运枢纽及龙里县双龙信息物流公路港。

高速公路（一横一环）：“一横”：沪昆二线（贵新高速公路北移龙里段：永乐-醒狮镇-哪旁关口村-贵定洛北河-贵定县城）；“一纵”贵瓮高速与都匀-香格里拉高速龙里联络线；“一环”，龙里西环高速公路（醒狮-哪旁-三元-贵定沿山-湾滩河）

省道（三横一纵）：“三横”：S103贵阳至万山公路（永乐-醒狮-把关-哪旁-洗马-巴江-贵定新巴）、S315沿山至德卧（G321国道-摆省金星-摆省-湾寨-羊场-贵定沿山）、S421洗马至清镇（下坝-谷龙谷汪村-大谷龙-羊昌）；“一纵”：S422龙里至西凉（龙里-草原-湾寨-羊场-石厂）。

县乡道：龙里至十字路、龙里至水场、高坡至民主、洗马至大厂、马场河至龙丛。

第二节 加强水利基础设施建设，构筑现代水利保障体系

加强水资源开发和利用，力争开工建设三岔河水库、铁厂水库两座中型水库和叫水冲、五子登科两座小（一）型水库及歪寨小（二）型水库；建成龙滩水库、大竹水库、下把比水库、枫槽冲水库4座小（一）型水库。充分发挥水库对资源调蓄能力强的优势，实施长距离管道输水工

程，提高区域水资源综合调配能力。实施农村饮水巩固提升工程，提质改造全县8万人饮水。继续实施病险水库除险加固及山塘扩容增效建设。大力实施水土流失综合治理。继续推进小型农田水利建设重点县建设和省级山区现代水利示范园区建设。建立城镇水文监测系统，积极开展中小河流、重点山洪沟、农村河道综合治理，使有防洪任务的城镇基本达到相应的设防标准，人口密集的镇（街道）村与集中连片的农田防洪能力得到提高。新建一批水系连通和抗旱引调提水工程，提高抗旱减灾能力。以黔南作为“全国第二批水生态文明城市建设试点”为契机，积极推进水生态文明试点和贵州山区现代水利示范区建设。加强水源地综合治理与保护，在重要水源涵养区建设生态功能保护区，加强水源涵养区的保护与管理；进一步提升全县污水处理能力，推进节能减排，改善环境质量，促进人与自然和谐发展，重点建设谷脚工业园区污水处理及再生水回用工程、龙里县城污水处理三期工程、县城污水收集管网提质工程等项目。实行最严格水资源管理制度，建立和落实用水总量控制、用水效率控制和限制纳污控制“三条红线”控制制度。全面推进水利投融资体制、水利工程运行管理体制、农村水利、水价形成机制、水权水市场等水利体制改革。完善水资源管理与节约保护、水生态保护、水利工程建设与管理等方面的法律法规；健全水行政执法体系，全面提升水行政执法能力。加大水利人才建设经费投入，大力引进、培养水利人才，打造高素质水利人才队伍。大力推进水利信息化建设，加快完善防汛抗旱减灾体

系，实现防汛抗旱预警与应急响应、决策与调度支持等信息化管理。

第三节 增强能源基础设施建设，提升能源供应保障能力

规划完善城际输气支线和天然气供应站，加强天然气储备设施建设，增强调峰储备能力，进一步保障天然气供应，完成民用天然气管网项目，建成城市燃气综合站、谷脚高中压调压站、水场高中压调压站。大力支持电力基础设施建设，合理规划预留电力线路通道，续建龙里县110千伏输变电工程，改造 10千伏及以下配电线路366公里。优化电网结构，提高供电能力和可靠性，降低损耗，建设智能、高效、可靠、的绿色电网。扩大农村户用太阳能热水器使用范围，加快培育生物能源产业，大力加强重大应用示范和配套产业，实现“猪—沼—菜”水肥一体化发展，建设农村大中型沼气工程，加强农村户用沼气资源利用能力。

第四节 强化信息基础设施建设，推进“智慧龙里”发展

按照贵州省信息基础设施建设三年会战“一年补短板、两年不落后、三年要领先”的总体要求，全面推进信息基础设施建设，为大数据、信息产业发展奠定坚实基础。聚焦发展大数据硬件设备等电子信息产业，着力发展应用软件、服务外包、呼叫中心、电子元器件制造和信息现代服务业，形成与贵安新区、贵阳市错位发展、补位发展的态势。实施“信息基础完善”工程。到2020年，新建

光缆线路4500公里，光缆线路总长达15000公里；新增3G/LTE基站600个，3G/LTE基站总数达到1000个；新建光纤到户覆盖家庭4.7万户，光纤到户家庭合计达10万户，实现城区宽带接入能力达20兆以上，城区及城市建成区光纤全覆盖。加强有限广播电视网络光纤双向化改造，开展下一代无线广播电视建设，实现“村村通光纤、村村通光电、户户能上网”。

实施“信息网络覆盖”工程。以提高人民满意度为目标，开展城市建成区移动网络盲点、盲区和弱覆盖消除行动，实现工业园区、产业集聚区移动网络全覆盖，实现境内高速公路、高速铁路、重要交通道路沿线移动网络全覆盖。

实施“宽带乡村”工程。抢抓全国电子商务进农村示范县建设机遇，加大农村信息基础设施建设力度，通过加大最后一公里投入，对信号弱覆盖区域进行站点增补，提升农村宽带接入速率，为电子商务进农村提供信息通讯保障。到2020年，农村实现4兆以上宽带接入能力、宽带覆盖率达100%，实现“村村通宽带、户户能上网”目标。

推进“智慧龙里”建设。智慧龙里以服务民众和企业为目标，通过构建城市信息基础支撑体系和应用服务支撑体系来实现。全面实行重要单位信息安全等级保护制度，建立重要数据容灾应对措施，掌握信息安全主动权，为智慧龙里建设提供可靠的信息安全保障。加强网络安全知识普及和网络安全保护，构建全民参与的网络安全维护和沟通平台，提高和完善互联网应用环境。建设智慧城市公共

基础数据库系统、城市公共信息服务平台。通过政策标准保障体系和制度安全保障体系创新，保障智慧龙里建设顺利进行，促进城市基础设施智能化、城市建设信息化、社会管理精细化、公共服务便捷化和产业发展现代化。

专栏18 智慧龙里建设重点工程

保障与支持体系建设工程：基础城域网，智慧城市公共基础数据库、智慧城市公共信息服务平台等建设工程。

政务发展工程：政务中心大数据应用、数字档案馆、经济运行监控平台等建设工程。

民生保障提升工程：智慧交通、智慧水利、智慧医疗、中小学信息化及教师信息中心、智慧环保、智慧文化、智慧城管、智慧社区等建设工程。

产业发展与提升工程：大数据产业园、智慧农业、智慧旅游、互联网+电商产业园、互联网+中小企业云服务平台、综合技术检测中心、安全生产监管智能化网络 and 专业化装备等建设工程。

第九章 加快社会事业发展，切实改善和保障民生

加大教育、科技、卫生计生、文化体育、社会保障等社会事业领域的投入力度，努力实现基本公共服务均等化，形成覆盖城乡、设施完善、适应经济社会发展的公共服务体系，让人民群众共享改革发展成果。

第一节 优先发展教育事业，促进教育现代化建设

始终把教育摆在优先发展的战略位置，守住教育普及、师资保障、条件改善和提升质量四条底线，保证公共资源优先满足教育需要。造就高素质专业化教师队伍，引导和鼓励全社会关心支持教育改革创新，动员社会力量兴办教育，形成推动教育改革的强大合力，努力办好人民满意的教育，更好地满足人民群众的新期待。

促进各类教育全面协调发展。加快发展学前教育、推进义务教育均衡发展、基本普及高中教育，重视民族教育和特殊教育，推进“三计划”，奋力普“十五”，实现新“两基”。加快普及学前教育，公办幼儿园向村级延伸，积极扶持普惠性民办幼儿园，积极推进学前教育多元发展和集团化办园。推进义务教育学校标准化建设，统筹规划城乡义务教育学校合理布局，实现县域内义务教育基本均衡。加快高中教育突破发展，加强普通高中教育资源建设，满足人民群众对优质教育资源的需求。职业教育快速发展，推进职业教育多元办学，围绕园区需要和市场需求，优化专业结构，鼓励和支持中职校申报国家级骨干示范性中等职业学校。力争引进1-2所高等院校（高职）。加

快老年大学校舍（老年教育基地）建设步伐，逐步向规范化、标准化办学方向迈进。至2020年，全县各阶段教育指标显著提高，学前三年毛入园率达90%以上，九年义务教育巩固率达95%以上，高中阶段毛入学率达90%以上，高等教育毛入学率达40%以上。

加强教育基础设施建设。实施二期学前教育行动计划，新建幼儿园25所以上。科学推进中小学布局结构调整，实施“全面改薄计划”和“4+2”工程，加快农村中小学寄宿制学校建设，继续推进义务教育优美教室工程和教师周转房建设，打破城乡、校际教育资源壁垒，确保校舍、教学设备、图书等各项资源均衡配置，逐步实现义务教育设施设备标准化、师资配备均衡化、教育质量一体化。切实抓好普通高中教育，实施民族地区教育基础薄弱县普通高中项目，建成龙里新高中，扩大普通高中优质资源。中职教育突破发展，继续加强中等职业学校基础设施建设，完善中等职业学校内部教学设施设备，继续推行3年免费中等职业教育。加强专业建设，推进实训基地建设，强化校企合作，提升职业教育基础能力。

建设教育高素质人才队伍。实施城乡统一的中小学教职工编制标准，推进实施“特岗计划”，按照结构需求，招聘农村中小学教师；按照专业需求补充普通高中教师和中职教师；根据学前教育发展需求补充幼儿教师。以“四有”、“三者”好老师为引领，建立健全师德长效机制，加强师德师风建设，严格实施师德考核和评价制度，加强教师入职培训和岗后培训，实行五年一周期不少于360学时

的教师全员培训制度，推行教师培训学分制度。完善名校长、名教师和学科带头人、骨干教师的培养、评选和管理考核制度，充分发挥优秀教师的示范辐射作用。推行中小学人事制度改革，严格教师准入制度，引进优秀教师及教育管理人才。

推动新课程改革纵深发展。将社会主义核心价值观融入中小学各学科课程教学、考试评价中，构建学校、家庭、社会三结合的德育工作网络，促进德育工作整体水平提升。以新课程改革助推学校内涵式发展，大力调动教师投身教学改革的积极性，鼓励开展多样化的课堂教学，积极开展课题研究，提高教育教学质量。深入推进中小学学科教学渗透法制教育，普及法治常识，增强学生法治意识。积极推进阳光体育运动。加强艺术、传统文化、综合实践、健康教育、生态文明教育课程教学，开展丰富多彩的体艺活动，全面实施素质教育，促进学生个性发展。

加快提高教育现代化水平。深入推进“三通两平台建设”，全面建成教育信息化公共服务体系，促进信息技术与教育教学的深度融合。实现全县教学点数字教育资源全覆盖，加强教育信息资源开发与利用，建设教学资源中心，有效链接贵州教育资源库。继续推进农村中小学现代教育信息技术，促进优质教育资源普及共享。提高教师信息技术应用水平，鼓励学生利用信息技术手段自主学习。至2020年，实现国家教育信息化标准达标率达80%以上。

专栏19 学校布局调整

学前教育：新建幼儿园25所以上，推进集团化办园。

义务教育：新建第五、六小学，改扩建28所中小学，其中：改扩建现龙里中学、龙里县民族完全中学、龙里第三中学3所县城寄宿制学校，完善洗马中学、羊场中学、摆省中学、醒狮中学4所学校办学条件。

高中教育：建成龙里新高中（102个班，5100人规模，全寄宿制学校）。完善中等职业学校办学条件，鼓励和支持中职校申报国家级骨干示范性中等职业学校。

第二节 大力发展卫生计生事业，促进健康龙里建设

以满足人们日益增长的医疗卫生计生服务需求为宗旨，以经济社会发展为基础，以改革促发展，按照保基本、强基层、建机制的基本原则，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗保障制度，统筹推进基本公共卫生服务均等化，不断提高医疗服务质量和水平，进一步提高人口素质、改善人口性别比、缓解人口老龄化，创建国家卫生县城，着力改善人民群众健康水平。

全面提高医疗服务水平。加快推进县级公立医院综合改革，深化县镇村三级医疗服务、医疗保障、药品供应、医疗卫生监管等体制改革，不断提升医疗卫生服务水平。探索以县人民医院为龙头、各镇（街道）卫生院为骨干、村卫生室为基础的三级卫生体系，到2020年，县人民医院达到三级乙等综合医院水平、县中医院达到二级甲等中医院水平；每个镇（街道）建成1所标准化卫生院（社区卫生服务中心），每个行政村建成1所以上标准化卫生室。积极鼓励社会办医，加快形成多元化办医格局，争在贵龙城市

经济带引进一家三级综合医疗机构，到2020年，全县每千人口拥有病床达到6张。加强医疗质量全程监管，保障医疗安全。建立以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系，保障人民群众基本用药和安全用药。全县医疗卫生服务持续改善，使城乡群众普遍享有安全、有效、方便、廉价的现代医疗卫生服务。

推进卫计人才队伍建设。建立科学合理的人才引进、成长机制，落实政策待遇，培养和造就一支结构合理、德才兼备的卫计人才队伍。推进学科带头人培养机制建设，提高诊疗技术和医学科研能力。至2020年，达到每千人口拥有卫技人员5.4名。每千人口拥有执业（助理）医师2.5人、注册护士3.14人、公共卫生人员0.83人、乡村医生0.6人，医护比达到1:1.25。

巩固公共卫生体系建设。完善公共卫生体系基础设施建设，进一步强化城乡居民公共卫生服务体系。大力实施基本和重大公共卫生服务项目。建立突发公共卫生事件的应急处理机制和长效处理机制，落实疾病预防控制措施，根据经济发展适时增加公共卫生服务内容，尤其针对严重威胁群众健康的传染病、地方病、慢性病等重大疾病，加强监测与防控力度。增加健康教育宣传力度，提高人民群众疾病防治知识知晓率和健康生活行为方式形成率。到2020年，居民平均期望寿命达到73.5岁，法定传染病年发病率控制在400/10万以内，预防接种率达95%以上，孕产妇死亡率控制在20/10万以内，婴儿死亡率控制在10%以内，5岁以下儿童死亡率控制在12%以内。广泛开展爱国卫生运

动，普及农村无害化卫生厕所，创建国家卫生县城。

完善基本医疗保障制度。加快建立和完善以基本医疗保障为主体，以医疗补助和商业医疗保险等其他多种形式为补充，建立健全基本医疗保险，大病保险、医疗救助“三重医疗保障”，覆盖城乡群众的多层次医疗保障体系。继续扩大新农合受益面，参保率稳定在96%以上；建立动态增长的新农合筹资机制，补助标准逐年提高；全面推广门诊统筹，实现新农合门诊统筹覆盖所有县、镇（街道）、村的医疗机构；提高新农合基本医疗保障水平，实现新农合政策范围内住院费用报销比例达75%以上；积极探索多举措控费方式，开展单病种限额付费、住院总额预付包干制、按床日付费等多种形式的支付方式改革。进一步扩大重大疾病保障和纳入报销的慢性病病种范围，巩固完善大病保险运行机制，提高保障标准，有效缓解农民因病致贫。

促进人口健康均衡发展。传播科学、文明、进步的婚育观念。严厉打击非医学需要胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠，促进出生人口性别比逐步趋于平衡。加强新生儿缺陷干预，确保出生人口素质，实施“全面放开二孩”政策后，升级完善妇幼保健服务能力。推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化。按照常住人口配置服务资源，将流动人口纳入城镇基本公共卫生和计划生育服务范围。加大对计划生育家庭扶助力度，切实保障计划生育家庭合法权益。科学应对人口老龄化。到2020年，人口自然增长率控制在7%以内。坚持控制人口数量与提高人口素

质、调整人口结构并重，努力提高人口与计划生育整体工作水平。

大力推进卫计信息化建设。在整合利用现有信息化资源基础上，不断巩固完善新农合、HIS系统和居民电子健康档案管理系统服务功能；健全县镇村三级卫生计生管理、医疗管理、妇幼保健、疾病监测、疫情报告、卫生计生监督、120应急指挥、社区服务、居民健康档案、远程会诊、网络教育、医保互通、电子政务等多功能为一体的高效、便捷、畅通、安全、兼容全面的卫生计生信息应用体系平台，实现全县范围内卫生计生信息互联互通和资源共享，逐步实现“智慧医疗”。

专栏20 医疗卫生事业发展规划目标

县级：改扩建县人民医院，达到三级乙等综合水平；新建县中医院、新建县妇幼保健和计划生育服务中心，达到二级甲等专科医院水平。新建贵龙城市带综合医院、县妇女儿童医院；新建职业病医院、骨科医院、精神病院、疗养中心。新建县健康体检服务中心、残疾康复训练中心。新建县消毒供应中心及医疗废物处置周转点。

镇（街道）：新建冠山街道卫生服务中心。改扩建5个中心卫生院，建成标准化卫生院。新建高新技术产业园区、谷脚工业园区、水场工业园区医院。新建5个中心卫生院及1个社区卫生服务中心。

村级：改扩建143所村卫生计生室，建成标准化卫生计生室。

信息化建设系统：新建镇级公立医疗机构远程医疗系统（15个）。新建县120急救指挥信息系统。新建县传染病及突发公共卫生事件应急指挥系统。新建卫生计生管理信息化系统。

医疗服务能力提升工程：新建县中医药传承与创新基地；新建县中医药“治未病”中心，将县中医院治未病科打造为省级重点专科。镇（街道）卫生院建成中医综合诊疗区，90%以上的社区卫生服务站、70%以上的村卫生室具备中医药服务能力。

爱国卫生建设工程：创建国家卫生县城、国家卫生乡镇3个、省级卫生乡镇2个、省级卫生村25个以上。

第三节 加快发展文化体育事业，促进文体旅融合发展

加强文化体育事业建设，保障人民群众的基本文化体育权益。加快推进文化创意和设计服务与旅游、健康运动、现代高效农业、新型建筑建材、大数据信息等产业融合发展，壮大文化产业。

发展壮大文化产业。进一步创新体制，优化产业发展环境，整合资源，突出特色，加大政策扶持力度，加快文化产业发展，到2020年，全县文化产业增加值占同期GDP比重达6%以上。加快中铁国际生态城项目建设，形成文化旅游龙头；加大文化产业招商引资力度，规划建设一批文化产业发展基地（园区）；促进文化要素和相关文化企业集聚，形成特色文化产业集群；培育特色文化企业，鼓励民间资本参与发展“专、精、特、新、强”中小文化企业；拓展文化消费市场，培育文化消费新热点，创新文化经营和消费新模式，扩大文化服务性消费；培养、引进一批文化产业经营管理人才。

提升居民文明程度。大力培育和提炼以社会主义核心价值观体系为灵魂、以龙里优秀历史文化和民族文化为底蕴、以现代文明素质为特征的新时期龙里人文精神。全面推进全国文明城市创建，广泛开展系列教育实践活动，实施社会文化环境净化工程。深入开展农村精神文明创建活动，继续推进“德行龙里”主题实践活动，遏制农村陈规陋习，构建良好村风、民风。加强廉政文化建设，提升干部职工思想道德水平。推进文化志愿服务活动，倡导绿色环保生产生活方式。继续推进和实施“龙跃黔中”广场文

化系列活动以及“文化惠民工程”、“全民阅读工程”、“艺术教育培训工程”，全面实施“国民艺术素质教育推进工程”，提高全民文艺素质。大力发展和繁荣农村文化、社区文化、企业文化、校园文化、军营文化、广场文化，建设文明和谐龙里。

壮大文化品牌效应。建立健全重大文化产品和文艺精品创作生产的策划、论证、筛选及奖励扶持机制，启动民族民间工艺能人、村级文化志愿者认证，大力推进文艺精品创作生产，推出一批具有较高艺术水准、反映时代精神、凸显龙里特色、深受群众欢迎的文艺作品。大力扶持文化创意设计等现代文化产业项目，整合各类文化资源，开展富有地方特色的文化旅游节庆活动，充分利用各类现代媒体，利用文化三下乡、旅游节庆、招商引资等机会，整合各类文化资源，宣传推介龙里本土优秀文艺作品，形成文化品牌效应，提升文化自信，扩大文化艺术事业影响力。

优化文化生态环境。大力推进自然文化遗产地、重点历史文化遗址、历史文化名村、传统村落、古民居等文化遗产的保护、管理和利用工作，加快推进民族民间传统文化保护工程。完善龙里县文化遗产保护名录，制定文化遗产保护实施方案，设立文化遗产保护传承专项基金，健全传承人发掘、培养、传导机制，壮大民间文化传承队伍。重点推出“平坡农民画”、“哪唠苗绣”、“龙山草纸制作工艺”、“端午游百病”、“草原跳月”、“筛子舞”、“长鼓舞”、“砍典例”、“跳洞”等优秀传统文化

化艺术。推进“巫山岩画”、“果里洞葬”等非遗升级保护工作，建设“冠山文化主题公园”，全面修缮一批古建筑文物，新建一批民族特色文化保护基地。做好非物质文化遗产的数字化录入工作。

强化文化服务体系。全面完善县、镇（街道）、村（社区）三级公共文化设施网络，形成覆盖城乡的文化设施网络。在县城重点规划建设文化“六馆”。新建镇（街道）综合文化站，和综合文化广场；按照“五个有”标准建设村（社区）文化设施，推进文化信息资源共享、广播电视村村通、农家书屋整合利用和图书补充建设工程。

健全现代传播体系。构建传输快捷、覆盖广泛、影响力强的现代传播体系。加强推进电信网、互联网与广播电视网“三网融合”。到2020年，基本实现县级广播电视节目数字化、网络化。建设一批具有一定影响力的新闻门户网站、微信公众号、新闻客户端等媒体平台；通过组织策划文艺演出、学术研讨等形式，推动文化交流。加强与县内外文化部门和有关文化机构的合作，组建以中职校、企业、民间艺术团体为主体的文艺创作、人才培养、文化交流研究基地。

体旅深度融合发展。着力健全全民健身体系，加强人才队伍建设，抓好项目包装、申报和建设。推进全民健身活动中心、城市游泳馆、十里刺梨沟山地自行车主题公园、龙家坡山地运动体育公园、滑翔伞基地、汽车露营基地及中心城区和村级全民健身运动场馆等体育设施的建设，夯实群众体育基础，大力推进全民健身工程；以县运

会为抓手，全面落实《中国足球中长期发展规划（2016-2050）》，积极促进民族特色体育、群众体育、竞技体育健康发展；以“户外嘉年华”为载体，打造体育品牌赛事，助推山地户外运动与旅游融合发展，打造大健康和康体生态体育旅游品牌。

专栏21 公共文化体育服务体系建设

文化服务建设：“六馆”（一级图书馆、一级文化馆、美术馆、博物馆、民俗馆、大剧院）、民族民间文化生产性保护基地、镇（街道）综合文化站等项目建设。

体育服务建设：龙家坡山地运动体育公园、城市游泳馆、镇（街道）足球场、中铁国际生态城•PPPG体育休闲运动中心、全民健身中心、农民体育健身工程、社区多功能运动场、大草原户外运动公园、滑翔伞基地、汽车露营基地等项目建设。

第四节 大力营造全民创业氛围，促进就业创业

以提高就业率、提升幸福感为目标，建立健全各项就业机制，着力投资发展吸纳就业人数较多的产业和企业，不断开发就业新领域，扩大就业渠道和规模。大力培养知识型劳动力，提高劳动者就业竞争力。加快实施有利于发挥劳动力比较优势的技术进步和产业升级战略，优化产业结构和就业环境。

建立完善创业指导服务和援助机制体系，提高就业率。积极鼓励有条件、有能力的个人和企业大胆创业、大胆创新，并对满足条件的个人和企业实行相应的财政保障政策、税收优惠政策、金融支持政策、对外贸易政策。实行更加有利于打造全民创业环境优、气氛好的服务环境。建立创业指导服务中心，开展政策宣传与咨询、项目开发

与指导、优惠政策认定等一条龙服务。邀请经济领域专家为创业者实现战略性发展提供咨询服务。完善县、镇（街道）就业服务平台建设，强化就业和社会服务功能，依托工业园区，力争建设1个返乡农民工创业园和1个创业孵化园。

积极引导失业者根据市场所需合理择业。至2020年，力争全县新增城镇就业累计达3万人以上；新增农村劳动力转移就业累计达3.5万人以上，城乡统筹培训达到5000人次以上；城镇登记失业率控制在4%以内；实现下岗失业人员再就业600人以上。基本实现“零就业”家庭登记出现一户、消除一户的目标。

第五节 建立健全社会保障体系，促进幸福龙里建设

加快完善社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的社会保障体系，实施社会保障城乡兜底工程，促进社会保障在不同区域、不同人群、不同就业状态下制度间的转移接续和并轨统一，切实提高社会保障水平。

构建完善的社会保障体系。构建社会保险政策咨询平台，加大社会保险政策的宣传力度，普及社保知识，不定期向居民提供社保知识讲解和培训。完善基本保险制度，充分发挥保险作用。扩大基本养老保险覆盖面，启动建设县级社会养老和保障服务中心平台。加快推进城乡居民大病保险，提高基本医疗保险参保率，解决居民看病难、看病贵的问题。强化失业保险和工伤保险的保障功能。以巩固制度为核心，认真贯彻落实省级、州级方针和政策，强化措施，逐步扩大失业和工伤保险覆盖面，提升保证民生

能力。积极发展商业保险和各种补充保险，加强各类商业保险的管理监督。鼓励有条件的居民积极参保其他商业保险，完善商业保险监督体系，加强对各类商业保险的监督管理力度，规范商业保险市场，全力保障参保人员的合法权益。

建立多元化的社会救助体系。全力推进医疗体系改革与创新，实现医疗救助“一站式”结算服务全覆盖。整合各项救助制度，提高基本医疗救助保障水平，基本住院救助年度限额到3万元以上，实现“应救尽救、按标施救，加强救助监督管理力度。确保城乡低保标准、保障范围与全面小康社会建设、扶贫攻坚进程相适应。根据经济增长指标，提高并改善低保对象生活水平和质量，合理提高城乡低保标准，实现“应保尽保、分类施保”，城乡低保标准年均增长10%以上。到2020年，农村低保标准与扶贫标准实现“两线合一”，达到6200元。五保对象全部纳入供养，农村五保供养提标20%-30%以上。

全力拓展社会福利保障范围。建设农村公益性公墓和骨灰安放设施，推行殡葬改革工作，全县火化率达100%。积极创建全国3A级婚姻登记机关，完成镇（街道）地名标志设置及门、楼牌号的编制。加强村级基层政权建设，实现村村有办公场所。全面推进养老服务、大力发展社区照料服务，加快养老服务机构建设，实现每千名老年人拥有养老床位35张以上。积极发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利事业，建立健全农村留守儿童、妇女和老人关爱服务体系。从残疾人社会保障、康复服务、托养

服务、辅助器具适配等方面保障和改善残疾人民生，加大服务残疾人力度，推动全县残疾人小康进程与全面建成小康社会相协调、相适应。争创国家级“双拥模范县”。

构建政府为主的住房保障机制。建设一批易地扶贫搬迁住房。加大保障性住房和危房改造的财政资金支持，坚持公平、合理原则进行住房分配，严格审核分配名单，加强监督危房改造工程的监督力度，确保资金规范运作。

专栏22 社会保障体系建设

康体养生养老服务体系建设：推进龙里县省级大健康医药产业发展示范区建设、中铁国际旅游度假区、太阳谷康养项目、醒狮镇现代山地特色高效康体养生休闲农业示范园区、贵州颐豪养老服务中心、贵州冠山惠馨夕阳养生养老服务中心、贵州双龙养老服务中心、草原养生养老服务中心、“阳明公社”养老康复基地、洗马镇康体养生养老综合体示范、幸福院（光荣院）、居家养老服务站、社区日间照料中心、农村敬老院等项目建设。

殡葬公共服务体系建设：殡仪馆改扩、殡仪设施设备更新等项目建设。

社会福利服务体系建设：儿童福利院、流浪未成年人救助保护中心等项目建设。

防灾减灾体系建设：抗灾减灾指挥中心、防灾减灾实训基地等项目建设。

第六节 建立健全公共安全保障体系，促进平安龙里建设

完善社会治安防控体系。全面提升公众参与社会治理和监督的主动性。利用互联网技术，构建多平台、多渠道社会治安防控体系，推动社会综合治理信息化、智能化、大众化。运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、

化解矛盾、维护稳定，实现社会平安和谐，人民安居乐业。继续打造犯罪实时控制机制“升级版”，全面优化城乡立体化治安防控体系，增强社会治安管控能力。坚持防恐反恐，强化应急处突，建立反恐工作联动机制，全面提升反恐防暴工作能力。推进户籍制度改革，深化推进“一村一警”工作。继续完善“天网工程”建设，加大联网整合力度，优化实战平台。提升社会治安智能化和网格化水平。

完善安全生产防控体系。“坚持安全第一，预防为主，综合治理”的方针，大力推广安全生产宣传，完善安全生产防控体系，强化忧患意识，制定多样化的紧急预案，提高处置突发事件能力。推进安全生产分类分级监管和监督检查标准化信息化建设。严格贯彻落实安全生产责任制。完善监督体系，加强交通等重点行业的安全生产监管，有效遏制重特大安全事故。到2020年，亿元GDP生产安全事故死亡人数控制在上级下达的指标内。

推进实施质量兴县战略。围绕提高经济社会发展质量和效益，做大做强传统产业、巩固提升优势产业、培育发展新兴产业。坚持政府引导、市场主导，强化企业质量主体责任，激发质量创新活力；坚持以质取胜、创新驱动，推动质量技术进步，提高行业质量整体素质，增强质量发展内生动力；坚持质量监管、社会共治，调动社会各方力量参与质量发展，构建质量社会共治体系；坚持以人为本、质量惠民，始终把不断满足人民群众日益增长的质量需求作为质量发展的出发点和落脚点，充分发挥质量在经济社

会发展中的战略性、基础性和支撑性作用，全面提升产品、工程、服务、生态及环境等行业领域质量发展水平，促进我县经济社会发展提质增效。

强化处理突发灾害能力。加强防灾减灾救灾工作，完善“政府领导、部门联动、社会参与”的减灾防灾工作机制，建立健全防灾减灾应急体系，提高地质、气象等自然灾害的监测、预警、评估及信息发布能力，完善防灾减灾应急方案，加强自然灾害防灾减灾知识普及，增强群众防灾减灾意识，提高群众处理突发灾害能力。加强气象防灾减灾和应对气候变化，重点实施综合气象观测站网、公共气象服务体系、现代农业发展气象保障、专业专项气象保障、人工影响天气作业体系、“一流气象站台”建设等。加强市政消火栓和消防站点建设，力争新建12座消防站，保留老城消防站1座。

完善公共事件应急体系。完善公共应急基础设施，采用先进的监测、预警、预报、决策等技术装备，大力宣传应急知识，提高群众应急能力。健全突发事件应急体系和保障体系，各部门各司其职、通力合作，最大限度预防各类突发事件，减少损失，全力确保人民群众生命财产安全。

第十章 推进生态文明建设，构建绿色新龙里

守住发展与生态两条底线，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，强化生态“底线”思维，实施生态工程建设，加强环境保护与污染治理，把发展绿色经济和循环经济作为龙里未来发展的战略方向，努力把龙里建设成为更加繁荣、文明、和谐、宜居的生态县。

第一节 强化生态“底线”思维，实施生态工程建设

推进生态文明建设，强化生态“底线”思维，结合“绿色黔南”建设三年行动计划，围绕“六大绿色工程”，努力建成“天蓝、地绿、山青、水净”的美好家园。

划定“生态红线”。划定生态控制线，确立不开发、不干扰的导向，对禁止开发区划定生态红线，对限制开发区划定生态黄线，深入推进森林保护“六个严禁”执法专项行动，继续实施天然林保护、防护林建设、植被恢复建设、石漠化综合治理、水土流失治理、通道绿化、生态移民等生态修复工程，到2020年，全县森林面积达129万亩，森林覆盖率达63.26%，城镇建成区绿化率达40%以上，累计完成石漠化治理面积56.67平方公里。不断提高森林资源质量，加强对森林分类经营的指导和监督，推进林业产业转型升级，大力发展生态林业、民生林业和观光林业。

强化顶层设计。实行生态文明建设工作首长负责制和目标责任制，引进绿色GDP考核体系，推进决策机制生态化转型。按照“禁就要养、限就要补”的原则，加快制定辖

区内重点生态功能区生态补偿机制和转移支付办法。将生态功能保护区保护经费纳入地方财政预算，明确保护资金财政拨款渠道，确保重要生态功能区保护、环境监测、生态观察与科研的资金需要。树立文明理念，建设生态文化，加大宣传力度，提高全社会生态保护意识，扩大公众参与面。到2020年，实现中小生态环保教育实践开课比例和党政干部参加生态文明培训比例均达90%以上。

第二节 强化环境保护与污染治理，保障群众环境权益

以保护环境、优化发展、维护权益为主线，以减少污染物排放、改善环境质量、防范环境风险为重点，以推进区域开发格局和资源环境空间均衡为导向，以体制机制创新为动力，着力解决影响人民群众健康和影响可持续发展的突出环境问题，严格查处各类环境违法犯罪行为，持续改善城乡生态环境质量，全力保障生态环境安全，积极推进生态文明建设，创建国家级生态示范县。

抓好节能减排工作。围绕把龙里建设成“国家循环经济示范县”和黔中经济区重要城市的战略目标，坚持降低能源消耗强度、减少主要污染物的排放总量、合理控制能源消耗总量相结合，形成加快转变经济发展方式的倒逼机制。坚持强化责任、健全法制、完善政策、加强监管相结合，建立健全激励和约束机制。坚持优化结构、推动技术进步、强化工程措施、加强管理引导相结合，大力提高能源利用效率，显著减少污染物排放。进一步形成以政府为主导、企业为主体、市场有效驱动、全社会共同参与节能减排工作格局，确保实现“十三五”节能减排约束性目

标。到2020年，GDP能耗降低0.705吨标准煤/万元，降低率为15%。

加强区域水资源保护。加快推进城镇污水处理厂和管网建设，建立点源达标排放的长效管理机制，强化跨县界断面水质达标管理；加强湾滩河流域污染治理，实施严格的饮用水源地保护制度，开展集中式饮用水源地风险评估，推进镇（街道）集中式饮用水源地环境综合整治，到2020年，实现集中式饮用水源地水质达标率为100%。

推进区域大气污染防治。认真贯彻落实《贵州省大气污染防治行动计划》，完成燃煤锅炉煤改气工程，进一步强化汽车尾气治理，严格车辆年检标准；控制建设施工、道路及物料堆场作业扬尘，加强车站等地装卸作业扬尘防治；加大天然气、液化石油气、风电等清洁能源的供应和推广力度，逐步提高城市清洁能源使用比重；加快区域大气监测网络建设，建立健全区域大气污染联防联控机制。到2020年，城市（县城）空气质量指数达到优良天数占比达85%以上。

加强土壤、重金属和固体废弃物污染防治。强化土壤污染治理，提升土壤环境质量监测能力，加强土壤环境质量监管；实施重金属污染防治工程，严格重金属污染物总量控制制度；强化固体废物污染防治，严格按照工业渣场污染控制标准，抓好工业废渣整治，着力提升行业标准；积极推进生活垃圾分类收集，鼓励采用综合处理方式处理生活垃圾，改扩建和新建一批符合规范要求的生活垃圾处理处置设施，到2020年，城镇生活垃圾无害化处理率达

90%以上。

推进城乡环境保护一体化进程。在不断加强城市环保基础设施建设的同时，加大农村环保基础设施建设力度，有效治理农村生活污水、生活垃圾、人畜粪便，改善农村卫生条件。减少农用化肥、农药的使用量，加大农村环境综合治理力度。

专栏23 环境保护与节能减排重大项目建设
环境保护： 农村环境综合整治、污水处理、猴子沟饮用水源地生态修复、县城污水收集管网提质、生活垃圾收运系统、垃圾资源化处置中心等项目建设。
节能减排： 经济开发区综合工业锅炉煤改气、卡布国际光伏发电、醒狮垃圾发电循环处置、三山集团年产6万吨磨具磨料生产线带8兆瓦余热发电等项目建设。

第三节 强化循环经济示范带动，促进发展方式转变

以创建循环经济示范县为依托，以提高资源产出效率为中心，积极推进生产、流通、消费各环节循环经济发展，大力发展循环型工业、循环型农业、循环型服务业体系，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，促进经济社会转型跨越发展，把龙里县建成生态环境保护和经济、社会协调发展的循环化示范典范，实现生产清洁化、生活环保化和生态良性化。

完善循环型工业体系。坚持绿色循环工业发展理念，围绕生物制药、特色轻工、新型建材三大支柱工业完善循环型工业体系。推进新医药大健康、信息技术、新能源新材料、高端装备制造四大新型产业发展循环经济。打造国

家循环工业示范园，实施园区循环化改造，全面推行循环型生产方式，实施清洁生产，促进源头减量，实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用，推进企业间、行业间、产业间共生耦合，最大限度实现资源综合利用。推进具有循环型工业特点的示范园区建设，为全县循环经济发展提供资源、能源保障和环境支持。

完善循环型农业生产体系。以循环农业示范区为依托，大力发展高效生态农业。加快发展安全优质农产品，有效控制农业面源污染，减少化肥农药用量。提高农业废弃物综合利用率，实现农业废弃物综合利用的资源化、商品化和社会化。重点发展“猪—沼—菜”、“猪—沼—果”、“猪—鱼—菜”等符合生态农业发展的循环经济模式，探索“农业—工业”、“农业—观光旅游业”等新型循环模式。以现代生态农业规模化养殖企业建设为重点，加快大、中型沼气池建设，探索农村沼气集中供给机制，提高农村清洁能源利用程度。

加快循环型服务业发展。力争开展绿色商贸流通试点，推行绿色供应链管理，引导政府企业绿色采购；合理规划建设物流基础设施，控制物流活动中的污染发生源，培育壮大一批绿色物流企业。加快物流网络构建，构筑企业网络、电子政务、电子商务、数字城市等信息平台，增强循环型信息资源对于物质资源的替代功能。大力发展绿色旅游，推广景区节能照明、新能源交通工具使用，开展绿色酒店评定，引导游客低碳出行、绿色消费。

大力推进循环型社会建设。以政府主导、市场推动为原则，构建推进循环型社会建设的组织管理体系与运行机制。建立废弃物回收利用的组织管理体系，引导一批大规模的、技术先进的资源回收、处理、加工、循环利用的骨干企业，培育循环产业成为新的经济增长点。建立健全促进循环经济发展的政策法规体系，规范不同的利益主体与政府管理部门之间的关系。培养理性、文明、节约、绿色、低碳的消费理念，形成与循环型社会相一致的健康的的生活方式和可持续的消费方式。

专栏24 循环经济和节能减排主要体系建设

循环型工业体系：废弃酒糟年产1万吨优质牛羊饲料、水泥窑协同处置生活垃圾、利用废玻璃年加工5万吨再生玻璃、建筑垃圾集中处理及再生利用等项目建设。

循环型农业体系：烟草原料废弃物综合利用、刺梨加工果渣年产1万吨饲料、洗马镇“猪-沼-菜”循环农业、农业循环经济生态园、生物废弃物生产加工有机肥等项目建设。

循环型服务业体系：餐厨垃圾回收及再利用、垃圾集中处理及再生利用、垃圾焚烧发电、经济开发区2万吨污水处理及中水回用、谷脚工业园区污水处理及再生水回用、循环经济统计监测体系、环卫设施循环化改造等项目建设。

第十一章 深入推进改革创新，打造黔南 开放合作新高地

把改革贯穿经济社会发展各个领域，进一步深化体制机制改革。大力推动以科技创新为核心，制度创新为保障的创新体系建设。实施更加积极主动的全方位开放战略，构建立体开放的通道体系。加强区域合作共赢，着力拓展开放合作新空间。积极引进优质的要素资源，加大开放型经济体系建设力度，为经济社会发展提供动力活力。

第一节 深化体制机制改革，强化经济发展制度保障

深化行政管理体制改革。围绕提升政府治理能力，深化行政管理体制改革，正确处理政府和市场的关系，切实转变政府职能，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。深化行政审批制度改革，进一步简政放权、放管结合、优化服务，创新行政审批管理体制，建立健全联合审批制度，推进政府管理职能由事前审批向事中事后监管转化。创新政府治理方式，大力实施“互联网+政务服务”，管好公共权力、公共资源、公共资金、公职人员，为群众提供全覆盖、全联通、全方位、全天候、全过程服务。

加快完善现代市场体系。建立统一开放、竞争有序的市场体系，加快各类要素市场建设，提高资源配置效率和公平性。全面深化价格改革，完善重点领域价格形成机制，健全政府定价制度和价格调控机制，加快推进能源价格市场化，推进水、电、气等价格改革，积极稳妥推进医

疗服务价格和药品价格改革，深化教育、养老、殡葬、旅游等关系城乡居民生产生活相关领域的价格改革。加强市场价格监管，改进市场价格调控体系。深化资源配置体制机制改革，加快建立规则统一、公正透明、监管规范的公共资源交易平台，引导资源合理合法有序流转。

深化财政体制改革。深化财政预算管理制度改革，建立和完善全面规范、公开透明的现代预算制度。完善政府预算体系，改进年度预算方式。健全人大监督下的预算编制和执行管理制度，提高预算透明度和民主化程度。深化财政支出领域改革，充分发挥政府投资的杠杆作用和民间投资的主体作用，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，拓展非公有制经济发展的市场空间，支持引导民间资本进入基础产业、基础设施、公用事业、社会事业等领域，加快形成市场主导的投资内生增长机制。优化政府投资项目审批流程，通过“公众参与、专家论证、合法性审查、集体决策”的程序，提高重大项目投资决策科学化、民主化水平。按照国家税制改革统一部署，全面完成“营改增”改革。按照财权与事权相匹配的原则，理顺县、镇（街道）财政分配关系，进一步完善财政转移支付制度。

第二节 实施创新驱动战略，激发经济发展新动力

强化创新平台建设。加强龙头型创新企业培育，构建公共创新服务平台体系和国家级科技示范园区，全面提升区域科技创新实力。充分发挥企业技术创新主体作用，通过资金支持和政策扶持，支持企业研发体系建设，提升企业核心竞争力和产品科技含量。培育1-2家科技创新型领军

企业。全面发挥科技创新型领军企业对中小企业的创新辐射作用，培育科技型企业成长梯队。通过产业技术研发创新、科技文献服务、知识产权服务、孵育孵化等平台建设，完善公共创新平台支撑体系。到2020年，建立创新创业的“众创空间”1-2家。规模以上企业建立研发机构的比例达5%，各级企业（工程）技术中心总数达到5家，提升全县企业科技创新能力。加强与高校院所、企业工程（技术）中心等进行科研合作，实现产、学、研一体化建设，推进科技成果向现实生产力转化。积极打造特色区域性创新载体，建设国家农业科技示范园。

推进高新技术产业发展。发挥科技创新在产业转型中的主导功能，加快生物制药、新材料、装备制造、大数据应用、电子商务、现代物流、高效农业等优势产业转型升级步伐。加快节能环保和清洁生产技术研发，着力发展符合循环经济要求、资源利用效率高、污染排放量少的技术、工艺和产品。加大对神奇、雪花、科之杰等企业创新活动的支持力度。加强高新技术企业培育，重点支持生物制药、新材料、装备制造等高新技术产业发展。着力培育科技型企业，提升企业创新投入意识、创新管理能力和创新产出能力。到2020年，力争高新技术产业累计达到20家。

促进大众创业万众创新。支持和鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间，培育一批中小微创新型企业 and 创客。培育1个以上省级科技企业孵化器，探索设立孵化器发展基金和新兴产业孵化基金。积极实施大学生和职业教育

学生创业培训计划，加强大学生和职业教育学生创业教育和引导。实施促进农民工返乡创业就业行动计划，围绕茶叶、果蔬、中药、乡村旅游等领域，吸引农民工返乡创业。大力发展农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，积极创建省级农民创业园和农民创业示范基地。大力推进“农村致富带头人培育工程”、“春晖行动”计划等，促进社会创业就业。

第三节 拓展区域合作空间，实现多边共赢发展

加快融入重点区域战略。抢抓国家实施“一带一路”、长江经济带、珠江-西江经济带的有力契机，充分发挥我县“东出三湘，南下两广”桥头堡的区位优势，全方位融入国家、省重点区域战略。依托贵广高铁、高速公路，加强与广西、广东“两高”沿线城市及西南重点城市的开放合作力度，推动落实广州黄埔区对口帮扶龙里的框架协议，进一步深化园区共建、承接产业转移、农产品直供和通关口岸合作。充分发挥紧靠贵阳的地缘优势，突破行政区划障碍，加快双龙航空港经济区建设，在黔中经济区规划引领下，积极参与重要城市之间的合作与交流、发展与共进，全面融入黔中经济区发展。

积极参与高铁经济带建设。在省、州领导下，积极推动贵广高铁经济带上升为国家战略。加快以高铁为引领的综合交通网络建设，着力完善高铁站台基础设施，引导和推进高铁与城市公共交通实现零距离换乘，并与航空、高速公路等实现良好衔接。紧紧围绕高铁站，规划建设高铁新城，完善旅客集散、商贸物流、商务服务等功能，实现

“一站带新城”，“一城促发展”。大力发展高铁旅游经济，促进“快旅慢游”、“一线多游”等多样化旅游，打造一流的高铁旅游休闲度假避暑胜地。

加强跨区域协作发展。积极推进与沿海城市的产业合作，重点在能源、现代农业、大健康医药、大数据等领域谋划合作项目，扩大特色食品的区域影响力。积极探索产学研合作新机制，引进科研成果。支持企业开展产品展销、贸易洽谈活动，设立销售中心，促进产品营销。加强教育合作，通过联合办学、委托培养等形式，实现优质教育资源共享。扩大区域间在市场建设、生态环境保护、旅游开发、现代物流业、生态农业等重点领域加深合作，促进优势互补，实现共同发展。

第四节 加快发展开放型经济，提升招商引资质量

提高利用外资水平。大力改善投资环境，创新利用外资方式，优化利用外资结构，进一步扩大利用外资规模，提高外资利用水平。承接好外商投资审批权限下放，进一步提升外资审批效率和水平，减轻企业负担。拓宽外商投资领域，多元化吸收外资，探索多种利用外资模式发展。鼓励我县优势领域和有条件的企业参与国际经济技术合作与竞争。

统筹“引进来”与“走出去”。深化与四川、重庆、浙江、广东等地区的交流合作，完善开放性园区建设，引进一批技术含量高、带动能力强的企业，集中力量打造主业突出、开放示范效果好的特色园区。鼓励外来投资更多投向资源开发、高新技术、节能环保、文化旅游、商贸物

流、现代农业以及城镇基础设施等领域，更好地发挥外资在促进技术创新、产业升级和提高产业附加值等方面的积极作用。积极引导更多的生产企业进行对外贸易，引导更多的招商引资企业和本地企业开拓国际市场。鼓励有实力的企业“走出去”开展境外投资、工程承包、劳务输出。

创新招商引资、引智、引技模式。转变招商引资方式，加强区域经济合作，全方位开展招商引资工作，积极开展园区招商、产业招商、大项目带动招商，运用现代网络技术招商，广泛组织招商推介活动，降低招商成本，努力引入更多资本、技术参与建设，培育发展新兴产业，提高经济增长质量和效益。重点围绕技术含量、资源消耗、环境影响、新增就业、税收贡献等指标，引入产业带动性强、成长性好的项目。建立符合我县生态发展、可持续发展的招商引资考核评价体系，增强招商的针对性和实效性，提升招商引资质量。吸引境内外大型企业在该县设立总部、区域总部、研发中心、采购中心、结算中心等功能性机构，强化境外高端智库、研究机构和高新技术的引进、消化、吸收和再创新。到2020年，招商引资到位资金达292亿元以上。

第十二章 创新人才发展机制，加强人才队伍建设

落实人才优先发展战略，完善人才服务保障体系，优化人才发展环境，实施人才队伍建设“五大计划”和“四大工程”，统筹推进以高层次创新人才为重点的各类人才队伍建设。到2020年，全县人才资源总量达到2.5万人。

第一节 创新人才发展机制，激发人才队伍活力

坚持以用好活人才为核心，紧紧围绕重点领域和关键环节推进改革创新，破除人才队伍建设体制机制障碍。

推进人才体制机制和政策创新。建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理体制。通过积极引进、选送学习、自主培养等方式，创新人才培养开发机制。发挥用人单位评价的主体作用，发展专业化、社会化的人才评价组织，建立以品德、能力、业绩、素质为导向的社会化人才评价发现机制。改革人才选拔任用方式，促进人岗相适、用当其时、人尽其才，形成有利于各类人才脱颖而出、充分施展才能的人才选拔使用机制。完善分配、激励、保障制度，建立健全与工作业绩紧密联系、充分体现人才价值、鼓励人才创新创造和维护人才合法权益的激励保障机制。

建立健全人才公共服务体系。着力打造有利于人才作用发挥的政策环境、工作环境、社会环境、文化环境和生活环境，完善激励保障机制，最大限度激发人才的创造活力，为各类人才创新创业、实现价值提供保障。

第二节 加强人才队伍建设，提升人才队伍能力

坚持把人才资源作为推动科学发展的第一资源，积极实施省“百千万人才引进计划”、黔南州“千才集聚”和龙里县“骨干人才”工程等各类人才引进和培养计划，统筹推进各类人才队伍建设，形成各层次人才衔接有序、梯次结构合理的人才队伍。

加强党政人才队伍建设。按照加强党的执政能力建设和先进性建设的要求，以提高领导水平和执政能力为核心，以党政人才为重点，建设一支政治坚定、勇于创新、勤政廉洁、求真务实、奋发有为、善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质党政人才队伍。

加强专业技术人才队伍建设。以提高专业水平和创新能力为核心，以高层次人才和急需紧缺人才为重点，建设一支素质优良、结构合理的专业技术人才队伍。至2020年，全县专业技术人才总量达到8500人以上，高、中、初级比例为1:4:5，实现比例基本合理。

加强技能人才队伍建设。以提升职业素质和职业技能为核心，以培养技师和高级技师为重点，完善政府推动和社会支持相结合的技能人才培养培训体系，大力实施职业教育攻坚计划，优化整合全县职教资源，健全技能人才评价标准，形成有利于高技能人才成长的社会氛围，建设一支数量充足、结构合理、技艺较高的技能人才队伍。

加强农村实用人才队伍建设。以培养农业科研人才为重点，大力培养农业科研人才。以充实一线、强化服务为重点，突出培养农业技术推广人才。以村组干部、农民专业合作社负责人、大学生村官为重点，着力培养农村实

用人才带头人。以中青年农民、返乡创业者和农村女性劳动者为重点，全面培养农村生产型人才。以农村经纪人、农民专业合作社负责人和农业产业化龙头企业经营者为重点，积极培养农村经营型人才。以提高职业技能为重点，加快培养各类农村技能服务型人才。

加强企业经营管理人才队伍建设。加快培育和建设一批掌握现代经营管理知识，适应龙里经济社会发展要求的职业化、现代化的优秀企业家和高素质企业经营管理人才队伍。着力提高企业管理者的市场竞争能力、推动企业创新能力，鼓励企业经营管理人员参加在职学习，提高学历层次，加大MBA、EMBA等高级经营管理人才的引进和培养力度。培养职业企业家，保持企业经营者队伍的相对稳定，储备企业家后备人才。

第十三章 深入推进民主法治建设，着力构建和谐龙里

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面落实依法治国基本方略，加快社会主义法治建设，为经济社会发展营造良好的社会环境。

第一节 大力推进社会主义民主政治，加快民主社会建设

健全民主制度。推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。坚持政府对人大负责、受人大监督、重大决策出台前向人大报告制度，加强与政协民主协商和自觉接受民主监督，切实尊重少数民族权益，发挥人民团体的桥梁纽带作用，切实做好宗教和侨务工作。进一步健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，尊重和保障人权。

发展基层民主。巩固和完善村民自治和社区民主建设，广泛推进政务公开、厂务公开和村务公开，保证人民群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。完善城市居民自治，积极建设新型社区，把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

第二节 深入推进依法行政，加快法治政府建设

创新执法体制，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

依法全面履行政府职能。完善行政组织和行政程序法规制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，优化政府部门内部设置，加快形成权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的机构职能体系。强化政府执行职责。推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。

健全依法决策机制。依法科学界定政府及其部门的行政决策权。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，积极推行政府法律顾问制度。

坚持严格规范公正文明执法。完善政府行政执法管理，健全行政执法和刑事司法衔接机制，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接，依法惩处各类违法行为。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。完善执法程序，建立执法全过程记录制度。建立健全行政裁量权基准制度。全面落实行政执法责任制，严格确定不同部门及机构、岗位执法人员执法责任和责任追究机制。依法化解行政争议，充分发挥行政复议依法化解行政争议主渠道作用。

强化对行政权力的制约与监督。加强对权力集中部门和岗位的制约，防止权力滥用。完善政府内部层级监督和专门监督，建立常态化监督制度。完善纠错问责机制。完善审计制度，保障依法独立行使审计监督权。加强互联网政务信息数据服务平台和便民服务平台建设，努力形成科

学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效。

第三节 增强法治观念，加快法治社会建设

增强法治观念，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，营造良好的法治氛围。

推动全社会树立法治意识。大力开展宪法学习宣传活动，大力宣传有关经济、政治、文化、社会发展以及同人民群众生产生活密切相关的法律法规，加强公民意识和社会主义意识教育。健全媒体公益普法制度。充分发挥村规民约、镇（街道）民约、行业规章、社团章程等社会规范在社会治理中的积极作用，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，使遵法守法成为全体公民的自觉行为。

加快公共法律服务体系建设。建立以龙里县法律服务中心为龙头，各镇（街道）法律服务工作站为重点，村（社区）法律服务工作室和村民组（居民小区）法律服务联络点为触角，法律服务综合信息平台为纽带，广大法律服务工作者为主体的城乡一体公共法律服务体系。畅通“12348”专线平台，实现“接受咨询零距离、受理案件零等待、援助对象零遗漏、服务质量零投诉”的“四个零”目标。开展公益性法律顾问、法律咨询、辩护、代理、公证等法律服务，促进城乡人民群众共享均衡法律服务。

保证公正司法。着力推进司法体制改革，完善司法管理体制，优化司法职权运行机制，规范司法行为，树立司

法权威，确保审判权和检察权依法独立行使，推进严格司法，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，加强人权司法保障，强化对司法活动的监督，建立和完善法律援助、司法救助体系。

第十四章 强化实施保障，努力实现规划目标任务

本规划经过县十六届人大五次会议审议批准，由县人民政府组织实施，具有法律效力。强化规划对经济社会发展的引领作用，通过履行政府职能，完善规划实施和评估监督机制，保障规划任务顺利完成。

第一节 完善规划实施机制，保障规划顺利实施

加强相关规划的有机衔接。按照下级规划服从上级规划、区域规划和专项规划服从总体规划的要求，规划之间协调一致。加强经济社会发展规划、城市规划、土地利用规划之间的衔接配合和“多规融合”，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施成效。

建立和实行规划目标责任制。明确政府职责，加强规划实施的组织落实。分解规划目标和任务，明确各部门工作责任，并纳入各级、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。强化部门和干部的绩效考核工作，按照目标、业绩、过错“三位一体”考核标准，围绕政府中心工作开展组织协调、督促检查、考核奖惩。

第二节 强化项目支撑及要素保障，确保战略目标实现

强化项目建设与实施。充分发挥投资对经济增长的拉动作用，深化投融资改革，加大招商引资力度，围绕基础设施、产业、民生等领域，着力谋划和启动实施一批带动作用强、示范效应好、关联度大的重大项目和示范性工程，不断完善“十三五”规划项目库建设。按照“续建项

目抓投产、在建项目抓进度、开工项目抓保障、前期项目抓落地”的要求，建立和完善项目咨询评估、审议决策制度，对项目的施工进度，建设质量，项目验收及安全情况等进行监督管理，确保重大项目顺利实施。

强化项目前期工作和要素保障。简化项目审批程序，增强服务意识，提高服务效率。全面提高行政服务效能，实行简单便捷的审批制度，严格控制审批时限。建立重点项目建设绿色通道，对于重大项目实行连审连批及领导分包机制，在土地供应、环评手续、资金保障等方面给予支持，加快项目审批落地、投产达效。

第三节 健全评估监督机制，强化规划约束力

自觉接受县人大、县政协和社会各界对纲要实施的监督检查。扎实做好规划纲要实施的中期评估、五年总结评估和年度计划，及时反映纲要实施进展情况。对规划执行中出现的新情况、新问题，及时采取相应对策措施，提出调整和修改意见。经中期评估需要修订本规划时，由规划编制主管部门提出调整方案的议案，报县政府同意后，提请人大常委会审议批准实施。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时、客观地公开规划实施的相关信息，接受全社会监督。